

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年8月14日 星期三 (2019第150期) 己亥年七月十四

中国康养产业（新疆）发展大会项目推介会在京举行

“大美新疆·康养昌吉”



8月13日，2019中国康养产业（新疆）发展大会项目推介会在北京新疆大厦举行，此次推介会由民革中央、自治区政协主办，昌吉回族自治州党委、昌吉州人民政府、民革中央企业家联谊会、民革新疆区委会承办。大会的主题是“大美新疆·康养昌吉”，推介会邀请了民革中央企业家联谊会会员企业、部分招商引资企业的300余人参加。

浙江：关于征求《浙江省森林康养产业发展规划（2019-2025）》意见函



为深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快推进森林康养产业高质量发展，助推乡村振兴和“大花园”建设，省林业局组织起草了《浙江省森林康养产业发展规划（2019-2025）（征求意见稿）》。为进一步提高《规划》的科学性和可操作性，现面向社会征求意见和建议。

联系人：浙江农林大学陶一舟

联系电话：13567182548

养老视点	3
江西：新建 1200 个社区嵌入式养老院	3
江苏：常州促养老服务业高质量发展，上半年完成投资 3 亿元	3
江苏：健全养老服务体系，省政协调研组在苏州展开调研	3
湖南：茶陵实施养老服务行动，让“夕阳”更美	3
甘肃：应对人口老龄化，启动安宁疗护试点	4
福建：100 多年前，厦门就有了老年会	4
江西：石城县多措并举推进医养结合养老服务工作	4
新疆：昌吉州出台 28 项优惠政策，打造全国康养产业示范基地	4
广东：深圳织密养老保障网，老有颐养不是梦	5
广东：广州市政协为提升养老服务水平出实招	5
广东：拟出台 10 大举措推进养老服务发展	5
老龄化+5G 时代，广东怎么抓住这波红利？	6
大力推进普惠性和护理型养老床位建设	6
“时间银行”让养老由社会压力变动力	7
老年人合法权益得到有效保障	7
搭建养老第三支柱需凝聚政策合力	7
4000 万失能老人的养老难题：余生由谁照料？	7
中经国富：因势利导，积极推进健康老龄化	8
热点新闻	8
陈润生：大数据正在改变大健康体系的模式和概念	8
政策法规	9
浙江：关于征求《浙江省森林康养产业发展规划（2019-2025）》意见函	9
养老研究	9
推进医养结合，养老服务发展要注重“软硬并举”	9
大力推动“四个建设”，不断提高基层老龄工作整体水平	9
编织特质城市异地养老产业网链，打造养老联盟特色品牌	10
养老类型	10
山东：医养结合，公建民营，济宁构建多元化养老服务体系	10
江苏：江宁推出“银发助餐”服务 刷脸取餐，三餐只要 2.2 元	10
江苏：徐州加强养老机构急救设施配备	11
浙江：一荤两素一碗米饭=5.5 元！杭州这家老年食堂已经开了 12 年了	11
养老产业	11
复星董岩：人口老龄化是挑战也是机遇，康复机构空间大	11
大讲堂之养老“风潮”	12
中国康养产业（新疆）发展大会项目推介会在北京新疆大厦举行	12
“积跬步以至千里”，第三届世界老年旅游大会推进会召开	12
解析：老年健康行业目前的空白市场	12
智慧养老	13
浙江：“互联网+养老”，杭州要为老年人办好这些事	13
广东：深圳唯一试点！居家养老信息化服务平台展示中心揭牌	13
广东：南沙免费发放智慧养老健康手环	13
健康管理	13
天津：多举措方便老年人就医，8 月底前统一就医 APP	13
中老年人一定会得三高吗？看看专家怎么说！	13
互动养老	14
旅居养老：老人养老新方式	14
养老金融	14
获批 1 周年了，养老目标基金都经历了什么？	14
社会保障	15
降低社保费率，不会影响养老金按时足额发放	15
企业养老金“十五连涨”：年年有涨头，退休后有盼头	15
大型险企布局健康险，上半年全国健康险保费同比增长超三成	16
办理城乡养老保险衔接手续，这六件事需要早知道	16
国际交流	17
发展养老服务业应对老龄化挑战	17
日本老年人养老金不够用，政府呼吁民众为晚年储蓄	17
老年说法	17
“意定监护”成热点，北京仅 7 家公证处可确定办理	17
政府购买服务	18
河南：洛龙区民政局“四助一巡护”政府购买居家养老服务招标项目招标公告	18
江苏：金湖县 2019 年城乡社区居家养老专业化服务扩面项目公告	19
关于我们	21
联系我们	21

养老视点

江西：新建1200个社区嵌入式养老院

8月12日，记者从省政府获悉，为推进我省养老服务体系高质量发展，《江西省养老服务体系发展三年行动计划（2019-2021年）》（下文简称《计划》）已正式印发，明确将开展居家社区养老服务扩面增效、公办养老院转型升级、养老服务社会化改革、农村养老服务补短板、多方联动能力提升、要素保障能力提升、技术服务能力提升、养老消费能力提升等八大行动。

到2021年，新增有效供给床位5万张以上、居家养老服务设施1万个、社区嵌入式养老院1200个，特困失能人员集中供养率达到100%，护理型床位占比超过30%，养老服务市场全面放开，社会力量运营的养老床位占比超过50%。

支持居家养老鼓励养老机构提供上门服务

《计划》规定，推动居家、社区与机构养老融合发展，大力发展社区嵌入式养老院，支持养老院连锁运营居家和社区养老设施或设立小微服务网点，所设床位同等享受相应补贴政策。鼓励居家和社区养老设施与社区医疗、康复、文体等设施资源共享，为短期无人照顾或术后康复老年人提供托养服务。鼓励将居家和社区养老设施委托专业组织运营。

支持居家养老。2020年底前，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化家居环境改造，推动多层老旧住宅加装电梯，支持建设老年宜居社区。鼓励将空置公租房免费提供给社会力量，为社区老年人开展日间照料、康复护理、助餐助行、老年教育等服务。支持居家和社区养老站点或物业服务企业提供助餐送餐等为老服务。鼓励养老机构提供上门照料和家庭喘息服务。落实家庭医生签约服务。

支持社区按照“1+N”模式建设养老服务信息总平台和县级分平台，实时对接线下养老服务，加载志愿服务“时间银行”，探索志愿服务记录省内互通功能。

实施公建民营探索将乡镇敬老院收归县级直管

公办（含公建民营）养老院要发挥兜底保障作用，在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先为低保、低收入家庭、建档立卡贫困户以及计划生育特困困难家庭高龄、失能失智老年人提供无偿或低收费托养服务，承接被取缔养老院收住老年人临时安置任务，在此基础上允许将空余床位向社会开放，收益用于支持院内兜底保障对象的养老服务。

支持福利院改造成城乡特困失能老年人集中照护机构。对不具备改造条件的福利院，委托民办老年护理院或依托具备条件的敬老院集中收住特困失能老年人。支持空白县（市）新建突出护理功能的福利院。各市、县（市）至少建有1个床位300张以上500张以下的护理型养老院或突出护理功能的综合养老院。

鼓励将公办养老院或院内部分服务设施优先租赁给具有护理服务经验、实力较强的企业或组织运营。探索具备条件的公办养老院改制为国有养老服务企业。

将补齐农村养老基础设施短板、提升乡镇敬老院建设标准纳入脱贫攻坚工作和乡村振兴战略统筹推进。探索将乡镇敬老院收归县级直管。对存在重大安全隐患的敬老院予以改建或重建。对供养人数较少、服务功能较弱的敬老院改建为区域性养老服务中心或农村互助养老设施。

落实建设补贴按照不低于省级标准的50%叠加

《计划》要求，各级财政要持续加大投入，安排专项建设资金、必要工作经费以及用于社会福利事业的彩票公益金的55%以上支持发展养老服务。完善民办养老机构奖补政策，各地要按照不低于省级标准的50%叠加落实建设补贴，并按实际接收的失能、半失能老年人每人每月分别不低于200元、100元的标准。

同时，落实用电、用水、用气享受居民价格政策。其中，用电按照居民合表用户电价标准执行，用气不实行阶梯气价，气价水平按当地居民第一档、第二档气价平均水平执行，并拓宽投融资渠道，做强省养老服务产业发展基金，设立省级康养产业投资发展平台。鼓励银行向产权明晰的养老院发放资产（设施）抵押贷款、应收账款质押贷款和流动资金贷款，允许营利性养老院以有偿取得的土地、设施等资产抵押融资。支持养老服务项目申请专项债券，允许以未来收益权为债券发行提供质押担保。符合条件的民办养老服务企业可申请最高不超过600万元创业担保贷款，并按规定贴息。

健全老年人补贴制度，落实不低于当地城乡最低生活保障标准1.3倍的特困人员基本生活费；对城乡特困失能、半失能人员基本生活标准统一按城市集中供养标准执行。落实不低于当地月最低工资标准的80%、20%的特困失能、半失能人员照料护理费，不足部分通过公建民营租金让利、市县留成福彩公益金支持等多种方式解决。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67910>

（来源：江南都市报）

江苏：常州促养老服务业高质量发展，上半年完成投资3亿元

记者从常州市发改委获悉，《常州市“十三五”服务业发展规划》将养老服务业列为常州现代服务业重点发展的十大产业之一，今年常州全市总投资超1亿元的健康养老重点项目有5个，上半年完成投资3亿元。

据了解，去年常州全市养老服务业实现增加值35亿元，较2015年翻一番。今年，常州市发改委围绕民生性服务业，继续推进养老服务业高质量发展。在常州健康养老服务业集聚区建设过程中，践行“健康中国”的战略部署，按照养老与医护相融合、事业与产业相融合、传统模式与新兴业态相融合，积极探索新时代健康养老服务模式。积极协调、推进重点项目建设，同时着眼新业态，拓展对接渠道，努力实现在养老服务重大项目招引的新突破。今年全市总投资超1亿元的健康养老重点项目有5个，上半年完成投资3亿元；锦绣生态养老中心、常州国投健康长者公寓正式开业。除此之外，常州市发改委继续争取资源扶持，积极向上争取国家和省各类项目资金支持，加强与市规划、国土等部门的对接配合，牵头开展全市养老产业空间布局规划，为养老产业发展争取空间。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67910>

（来源：扬子晚报网）

江苏：健全养老服务体系，省政协调研组在苏州展开调研

昨日起，省政协副主席洪慧率省政协调研组来苏，围绕“健全养老服务体系”议题开展为期3天的专题调研。市政协主席周伟强参加有关活动。

近年来，我市把加快发展养老服务业、不断满足老年人持续增长的养老服务需求作为“稳增长、促改革、调结构、惠民生”的重要着力点，构建了具有苏州特色的养老服务体系，促进养老服务业的健康快速发展。截至2018年底，全市60周岁以上的老年人达到183.1万，占户籍人口的26.02%，其中80周岁以上高龄老年人达28.2万，占老年人口的15.4%。目前，全市建有养老机构213家，各类养老床位8.76万张，千名老年人拥有各类养老床位47.8张，位居全省前列；建有社区日间照料中心1558个、城市小型托老所和农村老年关爱之家15个、助餐点1611个、中央厨房10家。2018年，我市各级政府用于养老服务的资金为6.34亿元。

在座谈会上，调研组成员与市发展改革委、民政局、人社局、住建局、卫健委、市场监管局等部门负责人及部分养老机构、社区养老服务组织负责人进行了交流，听取大家对我省健全养老服务体系的建议和意见。

在讲话中，洪慧充分肯定了我市健全养老服务体系取得的成绩。他指出，随着人口老龄化发展，建立相对完善、符合社会发展需要的养老服务体系成为当务之急。习近平总书记指出，我国养老服务业发展跟不上老年人口增长速度，必须完善相关制度。

改变思路，切实推进养老产业发展和完善养老服务体系建设。如今正值我国健康与养老服务业的黄金发展时期，苏州市具有先行先试的经验积累，更具备经济发展、体制灵活的良好禀赋，希望苏州在政策完善、技术支撑、资本引导等方面综合发力，实现养老产业发展的新跨越，为健全养老服务体系探索新路子。

在苏期间，调研组还将赴太仓市、张家港市进行实地调研。

在昨天下午召开的调研座谈会上，副市长曹后灵作关于我市健全养老服务体系情况的通报。

市政协副主席程华国，秘书长金建立陪同调研或参加有关活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67959>

（来源：苏州新闻网）

湖南：茶陵实施养老服务行动，让“夕阳”更美

最美不过夕阳红。让千千万万老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，享有温馨、安详的生活，需要养老服务保障工作做实做细。

近年来，茶陵县开展“城乡统筹幸福茶陵”创新社会治理系列行动，通过实施养老服务行动，正逐步建立起以家庭为核心、社区为依托、市场为支撑、“互联网+”为手段、医养结合为特点的养老服务体系。

政策优惠，吸引更多社会力量参与

今年6月初，虎踞镇因乡镇合并后遗留的“老虎踞”办公楼重新热闹起来，一家民营的养老服务机构——茶陵县济康医养中心进驻该大楼。

区别于以往社会力量参与养老服务，济康医养中心准入门槛低了很多：仅需在民政部门备案，不用等相关许可证批复即可投入使用，缩短了中心启用时间。

“备案不意味着操作不合规！只是我们深化养老‘放管服’改革取得的一个成绩。”茶陵县公安局社会福利和社会事务股股长江江说，济康医养中心在民政局报备后，该局联合环保局、住建局等部门前往该中心，就需要办理相关许可的各个环节进行现场检查，通过后才同意该中心投入使用，后期还将不定期开展检查，发现问题立即要求其整改。

以往繁琐的办证流程不见了，取而代之的是政府工作人员上门服务，改“严进宽管”为“宽进严管”。茶陵县正积极为社会力量参与养老搭建服务平台，优化竞争环境，加快形成开放包容、规范有序、多元投入的市场运行机制。

此外，茶陵县还出台了《关于大力推进养老服务业发展的实施意见》《茶陵县人民政府办公室关于全面放开养老市场提升养老服务质量的实施意见》等相关文件，在创卫补贴、机构运营补贴、养老服务人才培养等方面给予优惠政策，从而吸引更多社会力量参与到养老服务中来。

提质扩容，健全基层养老体系

在思聪街道清水村的老年人日间照料中心，刘阿姨正惬意地坐在房间里，吹着电扇看电视，护理人员为其送来切好的水果。“没想到一把年纪了，还能享到这样的福。”刘阿姨满脸笑容地说。

为了增强基层养老机构的服务能力，茶陵县投入160余万元统一规范改建乡镇（街道）居家养老服务中心16个，投入320余万元，利用老村部、老学校及老年协会改扩建村老年人日间照料中心242家。

“改动最大的还要数村级养老机构，所有行政村基本都有了日间照料中心。”龙江说，目前，每个日间照料中心面积不低于150平方米，床位不少于6张，配备厨房、卫生间、活动场所、图书室、娱乐室等基本设施，让老年人不出村就能享受到专业养老服务。

截至目前，茶陵县有县级养老示范中心2家，乡镇（街道）居家养老中心16家，村（社区）老年人日间照料中心及居家养老服务站242个，养老床位3131张，每千名老人床位达32张，服务总人数达8.73万人，60岁

以上老人享受养老服务者达90%，全县基本实现养老服务全覆盖。

医养融合，提升养老服务水平

8月5日，记者在茶陵宏泰健康养生园的宏泰医院心血管内科看到，前来就诊的患者很多。在此坐诊的茶陵县平安医院心血管内科专家黄金虎的诊室前最热闹，不少老人正排队等候就诊。7月底，平安医院并入宏泰医院，壮大了宏泰心血管内科以及泌尿、妇产等外科力量。专业医疗机构的并入，方便了养护院的老人就医问诊。

“整合之后，借助他们的医疗技术，利用我们的环境和设备优势，共同打造茶陵民营养老机构品牌。”宏泰健康养生园董事长刘建宏说。

近年来，该县加快推进健康服务业和养老服务融合发展，为医疗卫生机构设置审批开“绿灯”，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。还积极推进家庭医生签约服务和医疗团队巡诊服务，为乡镇（街道）、农村（社区）的老人提供上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67939>

(来源：株洲网)

甘肃：应对人口老龄化，启动安宁疗护试点

8月13日，记者从甘肃省卫生健康委获悉，为积极应对人口老龄化，我省正式启动全省安宁疗护试点，在乡镇卫生院、基层街道社区卫生服务中心（站）探索建立安宁疗护病床或居家安宁疗护病床，推动机构和居家安宁疗护服务的费用逐步纳入医保范围。

会议指出，截至2018年底，甘肃省60岁以上老年人436.2万人，比2017年增加11.72万人，占比提高0.37个百分点；65岁以上老年人296.95万人，占总人口的11.26%，已接近全国平均水平。积极应对人口老龄化，全面推动实施安宁疗护试点工作，尽快健全完善老年人健康服务体系，推动医养结合快速发展，任务艰巨，形势紧迫。医养结合是积极应对人口老龄化的重要举措，安宁疗护是医养结合和老年健康服务体系建设的重点环节，是重大的民生工程。

会议要求，召开全省安宁疗护试点工作启动培训会，标志着我省安宁疗护工作正式进入全面布局、实施推动阶段。各级卫生健康部门和医疗机构，要尽快启动试点工作，将安宁疗护工作纳入健康甘肃战略布局，纳入健全完善老年健康和医养结合服务体系重点任务，纳入卫生健康和养老服务补短板项目。确定试点地区安宁疗护收费项目和医保支付方式，形成政府引导，社会参与，部门协作，各负其责，合力推进的良好工作格局。依托甘肃省老年健康服务信息系统，准确摸清老年人底数和健康分期状况，合理评估安宁疗护需求，结合当地、本单位现有卫生医疗资源，制定符合实际的安宁疗护服务体系，减少无意义的过度治疗和资源浪费，合理布局、统筹安排、系统推进综合医院、医养结合机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、安宁疗护中心、居家安宁疗护的供给。强化政策保障，重点在县级以上医疗机构开设临终关怀科，开展机构安宁疗护服务，在乡镇卫生院、基层街道社区卫生服务中心（站）探索建立安宁疗护病床或居家安宁疗护病床，积极推动争取将心理疏导、上门服务等项目纳入社会范围，推动和争取机构和居家安宁疗护服务的费用逐步纳入医保范围，纳入长期护理保险制度，完善安宁疗护政策保障机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67924>

(来源：每日甘肃)

福建：100多年前，厦门就有了老年会

厦门市老年活动中心，是老年人的“家”，坐落于万石植物园边。每天，数百老人相聚于此，跳舞、唱歌、打乒乓球、健身……

也有老者顺着植物园的路走山，行至万石岩上首的中岩，那里有一块石刻，上面清晰地记载着，早在100多年前厦门就有老年会了。

彼时，厦门的老人都在这一带活动，走山、晨练、观景、煮茗、叙谈。“老人的聚会时间、在哪里活动，都有记载。并且老年会有个董事会，大多都是些厦门名人、商业翘楚、文史巨匠、社会活动家等等。”龚洁说。

新旧两处活动中心70岁以上本市老人可免费使用

市老年活动中心现在有新旧两处。旧址占地57000多平方米，有羽毛球、乒乓球、台球、棋牌、健身、图书阅览等专项馆室，有音乐报告厅、综合厅、歌舞厅、排练厅、练功厅、卡拉OK厅和两个门球场、两个网球场（在建），还有配套的医疗、饭店、商场等。“虽然早年建成，但一应俱全，其内容之完善、设施之先进、环境之优雅，在全国也是高水平的。”龚老说。

而新老年活动中心位于虎园路17-8号，从旧楼出发步行约5分钟即可到达，开放时间为周一至周五，周末为设备维护时间。要来活动的老人要先去旧日的老年活动中心办卡，70岁以上本市户籍老人（含持居住证的外地户籍老人）可免费使用。

市老年活动中心新大楼去年10月正式开门迎客，改扩建项目于2013年6月启动，2015年10月开工，总建筑面积14587.35㎡，经过3年建设，10月25日正式投用。新大楼有展厅、舞厅、练功厅、乒乓球厅、台球厅、排练厅、棋牌厅、健身房、模拟保险球室、多功能会议室、电影厅等。

那里还可休闲娱乐，7间KTV包厢，有沙发、电视等设备，还有咖啡厅。楼顶有绿植和草坪，虎溪岩寺和甘露寺等美景尽收眼底。“如今，厦门的老年人享受着子女和单位的关爱，有天伦之乐，也有集体之娱，这是中岩老年会的先辈们梦寐以求而无法做到的。”龚老说。

石刻记载厦门老年会已有上百年历史

其实，厦门老年会由来已久，已有上百年历史。

在狮山中岩大雄宝殿西侧石阶下，有一块石刻，详细记载着“老年会所”的前世今生。

这是一块民国十一年（1922年）厦门老年会立的《重修老年会所》石刻。文曰：“民国元年（1912年），壬子孟秋，中岩董事等，邀请老年诸友，就本岩成立老年会，每逢星期日，登临远眺，以娱晚年，阅今已十余载。近值会所倾颓，捐资重为修筑，并添置产业，为住持斋粮及本会经常费用。”

“石刻告诉我们，早在107年前厦门就有老年会了。”龚老说。

那时，厦门老年会有固定的活动时间：每逢星期日，汇聚中岩，登临远眺，骋望极天，赏景咏诗，坚持不懈；

有固定的活动场所：除老年会所外，还有玉泉洞，洞内设石床、石桌等，供老年人休息；

还有固定的经费来源：在中山路桥亭街有店屋一座，在二舍庙和大中保慈济宫边有厝屋三座，在万石岩猴跳石下有水田四丘，供中岩僧人“斋粮”和老年会的“经常费用”。

10年后曾重修会所会员不乏著名人士

石刻还透露出，老年会有一个董事会，有董事42人，其中不乏著名人士。如卢肇章（同安古庄人，语言学家）、洪晓春（厦门商会会长）、黄复初（厦门商界巨子）等，他们在厦门乃至福建、全国都颇有声望。“这个董事会不仅筹集中岩和老年会的经常费用，还集资修缮庙舍和老年会所，最后一次是1922年‘小春季节’。”龚老说，老年会在10年后重修会所，是因为会所被白蚂蚁所蛀。

1973年，省四建在老年会所西边凿了一条人防坑道，约1公里长，直通坑仔内，也就是从中岩到厦门一中。他们还用石渣和条石，在坑道口填筑约100平方米的平台和两幢石构宿舍。后来，省四建的退休职工，就把玉泉洞当做晨练品茗的基地。“屈指算来，中岩老年会已经走过一百多个春秋，其董事也已作古，玉泉洞也已改为弥勒殿、观音殿。”龚老说。

建造“营地”聚会意境胜桃花源

老人们依然来中岩，每天走山、晨练、观景、煮茗、叙谈，和美相处，其乐融融。他们不分单位、不分工种、不分贵贱、不分贫富，自然组合，建造各自的“营地”。

营地里，有石桌、野灶，有干柴、泉水，更有老年人独有的理解和友爱。“凌晨寅时，司职生火烧水的‘先遣队员’早早来到营地，架火煮泉，让卯时到来的同伴即可饮上香茗；纵论家事国事天下事。”龚老说，这样的“营地”，狮山密林深处至少有20个以上，其中以半山岭的一个最为“现代化”，那里有花园圈、健身平台、叙谈石室、观景岩台，还有卫生设施、迎送客厅以及浇花的自流管网。这里来去绝对自由，没有丝毫勉强，大大胜过桃花源。

龚老说他就曾看到在天界寺东侧的一个“营地”，用磨光花岗岩筑砌长几长凳、圆桌圆椅，头顶绿荫蓝天，脚踩水蛙蛙声。每逢曜日，当年驰骋疆场后又奋战基层一线的老兵，离退休后自发来到这里，轮流做东，花生、贡糖、鱼片、饼干、茶叶蛋、豆腐干……撒满长几，任你挑选。

“有时还从天界寺煮来面线糊，欢声笑语，戏谑不羁，比东篱下采菊的陶令更加悠然。”龚老说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67936>

(来源：东南网)

江西：石城县多措并举推进医养结合养老服务工作

一是稳步推进养老内设医养模式。在75张床位以上的8所敬老院内设置诊疗室、注射室、观察室等功能用房，并配有卫生院派驻的一名全科医生、一名护士，做到“小病不出院，大病及时治”。75张床位以下7所敬老院与辖区基层卫生院进行签约，定期为院内老人提供健康管理、预约诊疗、优先就诊、转诊绿色通道。

二是积极探索医养结合服务模式。投资2800万元，依托县第三人民医院，整合医疗和养老资源建设集医疗、护理、康复、保健、生活照料、娱乐、心理治疗、临终关怀于一体的“石城县康养福利中心”，作为失能特困人员医养结合集中照护场所，设置护理型床位200张，目前已有126位失能特困人员入住。

三是开展社区医养结合服务试点。在城北社区居家养老服务中心设置医务室，配备专职医护人员，备有常用的医疗设备、康复器材和药品，满足社区老年人基本医疗及康复需求，并定期为辖区老年人提供免费健康检查，建立个人健康档案，提供保健咨询，目前已为1500余名老年人开展服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67937>

(来源：财政部)

新疆：昌吉州出台28项优惠政策，打造全国康养产业示范基地

8月12日，记者从自治区新闻办主持召开的2019中国康养产业(新疆)发展大会新闻发布会上获悉：近日，昌吉回族自治州人民政府在已出台的康养有关政策基础上进行全面梳理修订，制定出台了《昌吉回族自治州支持康养产业发展优惠政策》，在养老、医疗、旅游、文体、地产、信息化产业等领域明确了法人登记、产业补贴、土地使用、金融扶持、人才引进等28个方面的优惠政策，着力将昌吉州打造成为立足新疆、辐射全国的康养产业示范基地，打响“昌吉康养胜地”品牌。

据了解，近年来，昌吉州坚持以“阳光康养”为主线，着力打造一二三产业深度融合，政、企、民统筹联动，财税、金融、保险等相互支撑的康养产业发展体系。目前，昌吉州共建成各类养老服务设施473家，

共有养老床位8063张，城市居家和社区养老服务设施覆盖率达87%，农村居家和社区养老服务设施覆盖率达53%，全疆康养云平台项目在昌吉投入运营，玛纳斯县、昌吉市绿洲路街道智慧健康养老示范基地(街道)试点工作进展顺利，养老事业的发展为康养产业发展搭建了坚实的平台。

昌吉州副州长王燕表示，昌吉州将以此次大会为契机，充分发挥区位和资源优势，围绕“游养”“医养”两大引擎，以发展医疗康养、农业康养、旅游康养、健身康养、康养地产等五大产业为重点，全面落实康养产业发展优惠扶持政策，吸引更多社会资本进入康养产业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67947>

(来源：新疆日报)

广东：深圳织密养老保障网，老有颐养不是梦

在养老服务需求更加旺盛、更加迫切、更加多样的现实面前，目前深圳的养老基础设施和服务能力仍有不小缺口。多措并举织密养老保障网，深圳才能从容应对汹涌而来的“银发浪潮”。

“住宅小区配套养老服务设施‘四同步’（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付），将纳入政府年度重点考核项目。”据悉，广东省民政厅制订《关于加快推进养老服务发展的若干措施》（征求意见稿），并将于8月21日前向公众征求意见。新规拟出台包括扩大养老服务设施供给、加大养老服务资金投入、推进粤港澳大湾区养老服务合作在内的十大举措，住宅小区配套养老服务设施“四同步”是扩大养老服务设施供给的关键一招。

当前，人口老龄化已成为我国一个极为严峻的社会问题。尽管广东人口年龄结构继续呈现“两头低、中间高”的总体特征，常住人口中60周岁及以上或65周岁以上人口占比低于全国平均水平，但老年人口的绝对数庞大。并且，全省人口老龄化仍处在明显的加速阶段，养老服务需求持续扩大。及时推出一系列有力举措，加快推进养老服务发展，可谓势在必行。

深圳是一座年轻的城市，在全国城市中算是一个“小鲜肉”，但养老问题却并不遥远，“银发浪潮”正汹涌而来。截至2018年底，深圳市60岁及以上户籍老年人口已超32万，深圳实际居住的60岁以上人口超过120万人。根据预测，从成年型社会到老年型社会，全国平均时间为18年，但深圳大约只用10年左右。也就是说，深圳的老龄化速度比一般城市要快。一方面，当年深圳的“拓荒牛”如今都老了，陆续进入退休年龄；另一方面，深圳作为一座移民城市，“候鸟式”养老是主流模式，全国各地随子女迁入深圳的养老队伍日益壮大。两种因素叠加，导致深圳养老存在爆发式增长压力。

作为全国养老综合改革试点城市，深圳将“养老工程”列为12项重大民生工程之一，加快布局与推进养老设施建设与养老服务发展。不过，在养老服务需求更加旺盛、更加迫切、更加多样的现实面前，目前深圳的养老基础设施和服务能力仍有不小缺口。

未雨绸缪，才能有备无患。省级层面拟出台的十大举措，对于深圳来说是一份很有用的“行动指南”。比如，在扩大养老服务设施供给方面，制定新建城区和新建住宅区配套养老服务设施“四同步”具体办法和配建标准，明确旧城区和已建住宅区配置养老服务设施的方式与标准，对于寸土寸金的深圳保障养老服务设施空间需求，具有重大指导意义。再如，在加大养老服务资金投入方面，养老机构运营补贴发放方式由“补砖头”向“补人头”转变，养老机构运营不区分经营性和非经营性性质，按接收经济困难的高龄失能老年人数量等情况同等享受运营补贴，能够进一步激发养老市场活力，激励社会资本参与养老服务发展，大力推动深圳民办养老机构发展。又如，在推进粤港澳大湾区养老服务合作方面，加强粤港澳在养老服务人才、资金、项目等方面的合作，推动大湾区养老服务规范化、标准化，有利于增加深圳养老服务的高质量有效供给，更好满足市民多元化的养老服务需求。

总之，多措并举织密养老保障网，深圳才能从容应对汹涌而来的“银发浪潮”，让老年人老有所依、老有颐养，“优雅地老去”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67921>

(来源：深圳特区报)

广东：广州市政协为提升养老服务水平出实招

百善孝为先。围绕加强养老服务设施建设，提高养老服务水平，广州市一直未停下探索的脚步。

7月28日播出的广州市政协“有事好商量”节目，以“加强养老服务设施建设，提高养老服务水平”为主题，政协委员、相关职能部门负责人、养老机构代表等共同为此出谋划策。

“公不应求”与“民半空置”如何解？

市政协社法委副主任骆美组织参与了之前近3个月的相关调研，他从“硬件”和“软件”两个方面提出了建议。

广州市现有189间养老机构，公办养老机构有59间，民办养老机构130间。目前看，公办养老机构无法满足老人的需求，而部分民办的养老院却因设施较弱，吸引不了老人，造成“公不应求”与“民半空置”现象。

“目前政府只能保障重大疾病，其他就要按照市场规定办事。”市发改委人口与就业保障处负责人指出，公办并非“当保则保”，定的价格低，会对民营的养老机构的收费空间造成压缩，民营的价格上不去，民间养老机构的投资积极性会受挫，社会总的养老床位就不能有效供给。

广州市公办养老机构入住评估候网上平台信息显示，14家可轮换的公办已运营养老机构空床位总数为99张，而轮候人次达到8127人。夏凤华委员认为，养老床位是满足群众养老服务需求的基本，建议市民政局开展甄选购买民办床位的工作。

“事实上我市目前已经建立了购买床位机制。”市民政局负责人回应道，广州市正大力推进普惠性和护理型养老床位建设，今年将护理型床位的比重提高到60%，将更多的民办机构纳入长护险、高龄照风险的定点范围，解决公办与民办不协调的问题。

夏凤华进一步建议，应注重面向社区内高龄独居、失能失智、半失能老人，解决“刚需家庭”的养老问题，同时重点升级改造一批现有的社区日托中心。

“今年我市将建设30间以上60张床位左右的，具有全托日托上门服务功能的社区嵌入式养老机构，在养老床位紧缺的老城区，开展家庭养老床位试点，打造没有围墙的养老院。”市民政局负责人说。

参加节目的广州市副市长黎明补充道：这些社区嵌入式养老机构将先在老城区布局，希望它们能辐射周边，并形成一些可复制可推广的经验，进而向全市各个区推广。

老城区老年人集聚，但寸土寸金，养老机构取得用地难，“邻避效应”也影响养老机构建设。这些因素导致了中心城区床位短缺。

养老服务机构代表徐丽霞说，市中心最缺养老床位，希望住建部门在政策上给予支持，鼓励更多的社会力量申办民办养老机构。

谭国骥委员建议，应重视养老规划与人口布局规划等相协调与衔接的问题，增强及提升城区、住宅区配套养老服务设施规划的科学性及合理性。在规划到位的情况下，确保配套养老服务设施落到实处，保证居住区配套养老服务设施落地不走样。

对此，市住房城乡建设局负责人表示，市住建局正在建设关于配套公共服务设施建设移交的监管系统，实时掌握动态情况，督促开发商按期保质完成建设移交工作。市住建局还与民政部门做好历史遗留问题的梳理化解工作，督促应建未建、应交未交的居住区养老服务设施尽快完成建设移交任务。

谭国骥还建议，可研究利用集体建设用地或社会力量利用自有地块发展养老服务机构的操作，为多元化发展养老服务机构及设施、深化养老服务体系奠定基础。

市规划和自然资源局负责人对此表示，广州市正多渠道增加养老设施供给，支持利用原有房屋办养老机构，符合条件的免于规划许可，涉及消防、交通设施要求需要完善的，政府部门也会积极支持这些设施完善手续。

“我们也在不断地拿出更多的公物物业来办公用事业，原来的空置房屋以更多的数量、更低的租金、更简便的手续，拿出来给大家服务。新建的小区一定要建配套，要搞适老化改造、无障碍通行，已经建好的小区要不断改造，这些工作我们都在不断地推进。”黎明的表态让大家吃下了定心丸。

“医养结合”与“互助养老”齐推进

医养结合是广州市养老机构的发展方向。

当前医养结合服务设施分为两类：一是养老机构与医疗机构通过签订合作协议开展协作的“功能扩展”模式；另一种，是养老院配建医疗机构或医院配建养老机构的“功能嵌入”模式。然而，市政协在调研后发现，两种模式都存在医疗资源与养老资源未能深度融合、提供优质服务不足的问题。

郑子股委员建议，可参考“长者饭堂”的网格化服务，为老年人提供相应的医疗服务。

市卫健委家庭发展与老龄健康处负责人表示，广州市社区护理站试点项目已经启动，护理站试点单位全面进入市场运营。这些护理站主要承担对养老机构、社区托养机构以及居家老人的医疗护理服务，实现对社区内各类老年群体提供基本医疗护理服务的全覆盖。

广州目前共有63家定点护理机构，平均每个区至少有一家。一些护理站未纳入医保定点的问题也引起委员关注。广州市医疗保障局负责人对此回应，8月底，将会新增加40家定点护理机构，下一步，还将加快审批定点护理机构的速度，让更多的老人享受到政策优惠。

“远亲不如近邻。”刘惠萍委员建议，大力发展互助养老服务，发挥身体健康的老人在社区志愿服务中的作用。“作为健康老人时付出的劳动，可作为失能时享受的免费服务。”这一建议也得到了与会人员的赞同。

“养老服务关系到民生，连着民心。”黎明希望各级部门形成合力，共同打造大城市养老的广州范本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67918>

(来源：人民政协报)

广东：拟出台10大举措推进养老服务发展

“住宅小区配套养老服务设施‘四同步’（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付），将纳入政府年度重点考核项目”。记者8月12日从民政部门获悉，广东省民政厅制订《关于加快推进养老服务发展的若干措施》（征求意见稿），并于8月21日前向公众征求意见。

据了解，新规拟出台10大举措，包括压实养老服务主体责任、扩大养老服务设施供给、加大养老服务资金投入、壮大养老服务力量、实施优惠扶持政策、推动居家、社区、机构养老和医养融合发展、促进养老产业发展、推进粤港澳大湾区养老服务合作、加强养老机构安全工作、建立养老服务综合监管机制。

落实养老服务规划方面，新建城区和新建住宅区以每百户不低于20平方米的标准配套建设养老服务设施；旧城区和已建住宅区无养老服务设施或者养老服务设施未达到规划要求和建设标准的，按照每百户不低于15平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式进行配置。鼓励将符合“三旧”改造条件的村级工业园、旧厂房、旧村庄等场所改造成养老服务设施。采取政府补贴等方式，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。

加大养老服务资金投入方面，从2020年开始，彩票公益金按不低于55%的资金比例用于支持养老服务体系建设，并与一般性公共预算安排的养老服务体系建设资金整合统筹使用。养老机构运营不区分经营性和非经营性性质，按接收经济困难的高龄失能老年人数量等情况同等享受运营补贴。鼓励社会资本通过多种方式参与养老服务发展。探索设立养老产业引导基金。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。鼓励企业、慈善组织及个人等设立养老领域的慈善信托，开展养老服务慈善项目。

壮大养老服务力量方面，支持高校设立养老服务相关专业，加强院校与养老服务机构校企合作。建立养老服务行业职称评定体系和晋升标准。积极探索“时间银行”模式，建立健全养老志愿服务时间记录、储蓄、回

馈等激励机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67950>

(来源：深圳特区报)

老龄化+5G时代，广东怎么抓住这波红利？

老人安，家庭安，社会安。7月4日，广东省政协召开“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”专题协商会。省政协副主席邓海光会前带队到多地调研，他认为，养老服务工作涉及民政、发改、财政、卫健、人社、自然资源等多个部门，目前相关部门各负其责、各自为政，政出多门，存在政策碎片化现象，政策效益层层衰减，行业获得感不强。为此，委员们呼吁，要转变思路、创新工作，在完善基本公共养老服务制度的基础上，充分发挥市场作用，推进养老服务业和产业协调发展。

现状：仍处于发展不平衡不充分的起步阶段

近年，广东省政协先后就“推进我省养老护理工作”和“完善我省独生子女家庭养老服务体系”等进行专题调研；去年，省政协主席王荣督办“关于推进我省智慧健康养老服务系列提案”；今年初，省政协又将“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”列入专题协商议题。

3月以来，省政协组成专题调研组，赴省内各地深入调研考察。

调研组：目前广东省居家社区机构“三位一体”养老服务体系仍处于起步阶段，发展不平衡不充分，存在诸多问题短板，如养老服务体系建设统筹协调机制不健全，整体推进难；相关政策法规不完善，落地生效率低；有效服务供给不平衡，供需对接难；人力资源短缺，质量提升难；市场培育不足，行业发展难。

调研过程中，省政协也就上述问题与省政府部门进行协商沟通。

省民政厅负责人：下一步，省政府将建立由省民政厅牵头的养老服务部门联席会议制度，定期研究分析全省养老服务业发展形势，协调解决养老服务发展中跨部门的重难点问题，形成推进养老服务发展的合力。6月28日，省民政厅将现行的碎片化政策进行了系统性的梳理，编制了《广东省养老服务投资扶持政策清单》，方便社会机构查阅使用。

广东省养老服务主要靠财政支持，整体投入不足且不均衡，重机构、轻居家（社区），重设施、轻服务。调研发现，大部分农村敬老院，收住对象仅限于特困人员，大量失能、空巢的非特困老人不能入住。全省1000多间农村敬老院，一半以上的床位闲置。

省政协委员梁干：重点聚焦为社区失能、半失能的老人提供基本的生活照顾和看护服务，着力在社区大力发展小型化、嵌入式医养结合的养老服务机构。

一份《广东各地市居家社区机构“三位一体”养老服务体系建设情况汇总表》，与调研组沉甸甸的调研报告一起“亮相”了，每一个细节、每一条建议，真实、扎实、详实。

省民政厅副厅长聂元松：调研报告对我省和各个市的养老情况提了很好的意见和建议，并且对问题进行了系统的梳理，我深受启发。我们将认真学习、吸收，进一步地充实和改进工作。

建议：构建有广东特色的养老服务体系

“广东省养老保险基金积累量、养老金水平都居于全国前列。同时，毗邻养老服务技术先进的港澳地区，跨境养老服务合作便利。”

全国政协委员、民盟广东省委副主委卢传坚建议——把具有中医特色优势的医养结合工作纳入深化医药卫生体制改革和养老、健康服务业发展的总体部署，促进医养结合发展。

“互联网+养老”已成为提升养老服务质量效率水平、助推养老模式创新升级的有效手段。建议，以街道（镇）的管辖范围为界限建设覆盖整个区域范围的社区居家养老综合服务平台，将线上服务和线下服务相结合，为老年人提供老年常见病跟踪监测、定位、紧急呼叫、家政预约、健康咨询等全方位的服务项目，打造“没有围墙的养老院”。

致公党广东省委副主委吴克昌：积极推动基于5G的智慧养老服务发展，推动智能护理、共享医疗、远程诊断、智慧医疗器械进家庭，把广东打造成“5G+智慧养老”新模式示范省。

养老问题既是大需求，也是增长点。省政协委员、民进广东省委常委李震霄投资了两个养老机构，对于养老产业的发展有着深刻的感受。

李震霄委员：公建民营是一种很好的形式。他建议，在构建“三位一体”养老服务体系时，采用主客体结合的方法，主体是政府各级部门，客体应该是大型养老企业，养老企业跟政府紧密配合。用企业的主动性、协调能力和一定的承受能力，去弥补政策的滞后和落实问题。政府相关部门可以把主要精力放在扶植、试点、监督和政策落实上。

广东省民间资本力量雄厚，广东省工商联副主席张华认为——应鼓励和引导民间资本进入养老服务领域，实现养老服务投资主体多元化，促进养老产业加快发展。建议降低民间资本参与养老服务的准入门槛，精简申办运营养老机构的各种前置审批；完善民间资本参与养老服务的形式，支持民间资本以股份制、股份合作制等模式建设发展养老机构。

“养老事业要靠养老产业作支撑。”广东省现有老龄产品2000多种。邓海光认为应加大市场的培育和对企业的扶持，给予政策的倾斜。省政协调研报告也提出，发挥广东制造业优势，鼓励企业生产市场急需的老龄产品，支持养老企业连锁化、规模化、品牌化发展。

省政协主席王荣、副省长覃伟中参加了专题协商会。

覃伟中表示——省政协的专题调研报告很有针对性和建设性，充分体现了省政协围绕中心、服务大局、关心民生、深入基层、联系群众的情怀。省政府及有关部门要充分研究吸纳专题协商会的意见建议，加快广东省养老服务发展。以解决好人民群众普遍关心的突出问题为出发点，全面推进养老服务体系建设和取得新成效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67952>

(来源：人民政协网)

大力推进普惠性和护理型养老床位建设

百善孝为先。围绕加强养老服务设施建设，提高养老服务水平，广州市一直不停下探索的脚步。

7月28日播出的广州市政协“有事好商量”节目，以“加强养老服务设施建设，提高养老服务水平”为主题，政协委员、相关职能部门负责人、养老机构代表等共同为此出谋划策。

“供不应求”与“民半空置”如何解？

市政协社法委副主任骆美组织参与了之前近3个月的相关调研，他从“硬件”和“软件”两个方面提出了建议。

广州市现有189间养老机构，公办养老机构有59间，民办养老机构130间。目前看，公办养老机构无法满足老人的需求，而部分民办的养老机构却因服务设施较弱，吸引不了老人，造成“公不应求”与“民半空置”现象。

“目前政府只能保障重大疾病，其他就要按照市场规定办事。”市发改委人口与就业保障处负责人指出，公办并非“当则保”，定的价格低，会对民办的养老机构的收费空间造成压缩，民办的价格上不去，民间养老机构的投资积极性会受挫，社会总的养老床位就不能有效供给。

广州市公办养老机构入住评估候网上平台信息显示，14家可轮换的公办已运营养老机构空床位总数为99张，而轮候人次达到8127人。夏凤华委员认为，养老床位是满足群众养老服务需求的基本，建议市民政局开展甄选购买民办床位的工作。

“事实上我市目前已经建立了购买床位机制。”市民政局负责人回应道，广州市正大力推进普惠性和护理型养老床位建设，今年将护理型床位的比重提高到60%，将更多的民办机构纳入长护险、高龄津贴的定点范围，解决公办与民办不协调的问题。

夏凤华进一步建议，应注重面向社区内高龄独居、失能失智、半失能老人，解决“刚需家庭”的养老问题，同时重点升级改造一批现有的社区日间照料中心。

“今年我市将建设30间以上60张床位左右的，具有全托日托上门服务功能的社区嵌入式养老机构，在养老床位紧缺的老城区，开展家庭养老床位试点，打造没有围墙的养老院。”市民政局负责人说。

参加节目的广州市副市长黎明补充道：这些社区嵌入式养老机构将先在老城区布局，希望它们能辐射周边，并形成一些可复制可推广的经验，进而向全市各个区推广。

老城区老年人集聚，但寸土寸金，养老机构取得用地难，“邻避效应”也影响养老机构建设。这些因素导致了中心城区床位短缺。

养老服务机构代表徐丽霞说，市中心最缺养老床位，希望住建部门在政策上给予支持，鼓励更多的社会力量申办民办养老机构。

谭国散委员建议，应重视养老规划与人口布局规划等相协调与衔接的问题，增强及提升城区、住宅区配套养老服务设施规划的科学性及合理性。在规划到位的情况下，确保配套养老服务设施落到实处，保证居住区配套养老服务设施落地不走样。

对此，市住建局负责人表示，市住建局正在建设关于配套公共服务设施建设的监管系统，实时掌握动态情况，督促开发商按期保质完成建设移交工作。市住建局还与民政部门做好历史遗留问题的梳理化解工作，督促应建未建、移交未交的居住区养老服务设施尽快完成建设移交任务。

谭国散还建议，可研究利用集体建设用地或社会力量利用自有地块发展养老服务机构的操作，为多元化发展养老服务机构及设施、深化养老服务体系奠定基础。

市规划和自然资源局负责人对此表示，广州市正多渠道增加养老设施供给，支持利用原有房屋办养老机构，符合条件的免于规划许可，涉及消防、交通设施要求需要完善的，政府部门也会积极支持这些设施完善手续。

“我们也在不断地拿出更多的公办公物业来办公用事业，原来的空置房屋以更多的数量、更低的租金、更简便的手续，拿出来给大家服务。新建的小区一定要建配套，要搞适老化改造、无障碍通行，已经建好的小区要不断改造，这些工作我们都在不断地推进。”黎明的表态让大家吃下了定心丸。

“医养结合”与“互助养老”齐推进

医养结合是广州市养老机构的发展方向。

当前医养结合服务设施分为两类：一是养老机构与医疗机构通过签订合作协议开展协作的“功能扩展”模式；另一种，是养老院配建医疗机构或医院配建养老机构的“功能嵌入”模式。然而，市政协在调研后发现，两种模式都存在医疗资源与养老资源未能深度融合、提供优质服务的不足的问题。

郑子殷委员建议，可参考“长者饭堂”的网格化服务，为老年人提供相应的医疗服务。

市卫健委家庭发展与老龄健康处负责人表示，广州市社区护理站试点项目已经启动，护理站试点单位全面进入市场运营。这些护理站主要承担对养老机构、社区托养机构以及居家老人的医疗护理服务，实现对社区内各类老年群体提供基本医疗护理服务的全覆盖。

广州目前共有63家定点护理机构，平均每个区至少有一家。一些护理站未纳入医保定点的问题也引起委员关注。广州市医疗保障局负责人对此回应，8月底，将会新增加40家定点护理机构，下一步，还将加快审批定点护理机构的速度，让更多的老人享受到政策优惠。

“近亲不如近邻。”刘惠萍委员建议，大力发展互助养老服务，发挥身体健康的老人在社区志愿服务中的作用。“作为健康老人时付出的劳动，可作为失能时享受的免费服务。”这一建议也得到了与会人员赞同。

“养老服务关系到民生，连着民心。”黎明希望各级部门形成合力，共同打造大城市养老的广州范本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67908>

(来源：人民政协网)

“时间银行”让养老由社会压力变动力

年轻时志愿从事养老服务存储时间，年老时可提取时间兑换服务。记者日前从南京市政府新闻发布会上获悉，到2020年，南京将全面推广“时间银行”互助养老机制，实现服务时间全市互通兑用。（8月10日新华社）

中国现在步入了老龄化社会，老年人口目前已达2亿多人，老年人空巢化、孤独化现象严重。要让老人都能老有所养、老有所依，需要政府部门完善相关制度、加大财政投入予以解决，也要能在全社会弘扬孝文化，形成敬老孝亲的良好社会风气。同时，也需要多一些路径与办法来共同解决养老难题。“时间银行”互助养老新模式就有利于此。

“时间银行”好处不少，比如通过招募志愿者，可以缓解护理员不足的问题，同时还能节约养老服务成本，让互助志愿者加盟，可以大大节约人员经费，有利于降低政府养老成本。正如当地街道办工作人员所说，“目前的兑换方式相当于政府用30%的成本，实现了100%的服务。”“时间银行”互助养老新模式，与多地出现的“道德银行”一样，通过物质奖励引导与激励公众做好事，有利于营造良好的社会风气。

古人称孝的三个层次为：“大尊尊亲，其次弗辱，其下能养”。不要把养老变成了单方面的“供给”，比如通过“时间银行”互助养老新模式，就不能仅让老人老有所养，还能让老人老有所为、老有所乐。通过“时间银行”，让养老变成了“种善因得善果”的“良性循环”，有利于激发年轻人的责任意识、参与意识。这样才有利于达到尊老养老的“最高层次”。

当然，“时间银行”互助养老新模式要能保持长期稳定运行，这样才能避免“时间”坏账。南京为了鼓励更多志愿者加入时间银行，对于参与养老时间银行志愿服务较好的市民，专项纳入“南京好市民”评选，领取南京市诚信市民卡的志愿者，可以享受公交、地铁等公共交通半价优惠。而不久的将来，“时间银行”可以做到没有“存款”而提前“透支”的用户，可以由其子女或者亲戚通过志愿服务帮助“还贷”；“信用度”较高的储户，还可以享受到更加便捷的服务方式等。通过这些举措，能够有利于“时间银行”更好运行下去。

南京打造的“时间银行”互助养老新模式，是解决养老难题的有益尝试，拓宽了社会尊老敬老的路径，值得各地借鉴与推广。“时间银行”带来的启示更在于，在解决养老难题时，要能拓宽眼界，拓展养老途径，要能“化不利为有利”，这样才能不至于让养老成为单纯的社会负担与压力，反倒能够成为社会向善、向上的动力与力量，让养老成为全社会“甜蜜的负担”。如何更好解决养老这一难题，这考验的也是政府相关部门的社会治理能力、社会治理精细化水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67909>

（来源：东方网，作者：戴先任）

老年人合法权益得到有效保障

老年人权益保障相关法律法规的宣传列入“七五普法”重要内容。司法部门依托“法律六进”活动平台，利用重要时间节点，组织开展了面向老年人的法治宣传教育主题活动。公安民警深入城乡开展形式多样的治安防范、法律知识宣传，增强老年人的防范意识和能力。大众传媒积极开展老年人法治宣传，加强了老年人消费侵权领域的普法宣传教育。

司法部门组织引导广大律师、公证、基层法律服务机构及人员参与涉及老年人合法权益的诉讼、调解、仲裁和法律咨询等法律服务活动。对经济困难但不符合法律援助条件的老年人减免法律服务收费。各地在健全省市(地)、县(区)三级法律援助中心和乡镇(街道)法律援助工作站的同时，在各级老龄办以及老年公寓等老年人较为集中的场所建立老年人法律援助工作站或联系点，方便老年人就近寻求法律帮助。各地结合实际，进一步降低老年人法律援助门槛，把民生领域与老年人权益保护密切相关的事项纳入法律援助范围，着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心最现实的法律问题，最大限度满足老年人法律援助服务需求。

将虐待老年人纳入治安处罚范围，严厉打击针对老年人实施的电信网络诈骗和非法集资等经济犯罪，打击整治侵害农村留守老年人的违法犯罪活动，老年人合法权益得到有效保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67914>

（来源：青海新闻网）

搭建养老第三支柱需凝聚政策合力

解决群众养老难题需要多管齐下，合力攻坚。近日，国务院办公厅发布《关于同意建立养老服务部际联席会议制度的函》，同意建立由民政部牵头的养老服务部际联席会议制度。推进养老服务体系建设的相关举措加速落地，是因为我国面临的人口老龄化形势已相当严峻。国家统计局公布的数据显示，截至2018年年底，我国60周岁及以上人口约2.5亿人，占总人口的比例达17.9%。这其中，65周岁及以上人口为1.67亿人，占总人口的11.9%。也正是在居民养老保障需求日益突出的背景之下，近年来我国持续推动个人养老保险第三支柱的发展，且已取得了积极成效。但从实践情况来看，要想为居民养老保障搭建起坚实的第三支柱，仅仅依靠保险业唱“独角戏”是远远不够的。

以近年来备受关注的保险养老社区为例。截至去年年底，已有8家保险机构投资超过678亿元，在全国18个省市建立了29个养老社区，占地面积约1200万平方米，床位数超过4万个。伴随着群众养老保障需求不断增长和释放，更多的保险公司对此跃跃欲试。

但是，养老难题始终都不是仅仅依靠单一一种手段或是一个行业的力量便能够应对解决的。此次建立的养老服务部际联席会议由包括民政部、发展改革委、人民银行、银保监会等在内的21个部门和单位组成，养老服务覆盖之广、涉及领域之多，由此可见一斑。养老社区是解决居民养老问题的一个重要选项，有着广阔的发展前景。但作为一项综合性的大工程，保险业在积极建设养老社区的过程中也需要来自多方面的政策支持，合力推动这一探索。

具体来看，首先，在土地性质上，目前尚无“养老产业用地”的专属分类。受此制约，养老项目通常只能按商服、商办、医卫等性质拿地建设，土地成本较高，这不仅使一些有意涉足的保险公司望而却步，也增加了业已布局养老社区的保险公司的投资风险和经营成本。同时，相比于国外很多养老模式下的养老社区不需要缴纳房产税，我国目前开发的养老社区仍然需要缴纳房产税。笔者还了解到，国家现行财政补贴政策主要面向的是公办、民办非营利性养老机构，像保险养老社区这样工商注册营利性性质的养老机构缺少补贴政策支持，而且目前我国养老社区也缺乏统一的建设标准，养老社区建设亟待规范。此外，破除养老社区所面临的医养融合体制机制障碍、高素质管理人才和护理人员不足等“堵点”“痛点”，也需要养老服务部际联席会议中的众多部门在政策上给予关键支持。

被寄予厚望的税延养老也是如此。自去年5月1日起，个人税延养老已在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施试点。从试点情况来看，自启动以来至今年4月，试点地区累计实收保费约7000万元，承保件数约4万件，整体情况低于市场预期。要改变税延养老当前“叫好不叫座”的处境，使其真正承担起解决居民养老保障问题的重要使命，同样也需要各部门在接下来完善政策、推进试点的工作中形成合力。

从以上不难看出，推进个人养老保险第三支柱建设不仅需要保险业自身把握机遇，也需要来自多方面政策的协同支持。《关于同意建立养老服务部际联席会议制度的函》显示，养老服务部际联席会议制度的主要职能包括统筹协调全国养老服务工作，研究解决养老服务工作重大问题，完善养老服务体系；加强各地区、各部门信息沟通和相互协作，及时总结工作成效，推广先进做法和经验等。这无疑有利于促进各部门之间加强沟通协作，在养老服务体系建设方面凝聚强大的政策合力。也只有如此，个人养老保险第三支柱才能搭得更快、扎得更牢。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67915>

（来源：金融时报）

4000万失能老人的养老难题：余生由谁照料？

一人失能，全家失衡。先行试点长期护理险的15个城市已有成效，但护理人员严重短缺是普遍难题。有这样一群失能失智的老人，他们丧失了诸如吃饭、穿衣、走路等基本自理能力。疾病使他们变得越来越衰弱，不得不依赖他人才能维持日常生活。一组来自国家卫健委的数据显示，截至2018年底，我国患有慢性病的老年人超过1.8亿，其中患有一种及以上慢性病的比例高达75%，失能、部分失能老人约4000万，其中有1200万是完全失能的老年人。然而，目前我国对失能失智老年人的健康服务严重不足，主要体现在老年医疗机构、康复机构、护理机构数量严重不足，护理人员、服务能力严重不足，和老年人的迫切需求差距很大。我们都会老去的一天，可能会行动不便，甚至无法自理。谁来照料，如何照护？这不是仅仅依靠儿女或一个保姆就能解决的，而是需要失能老人长期照护服务体系的建立。如何让失能失智老人获得高质量的晚年生活，已成为政府和社会必须重视的问题，而长期护理保险制度或能让失能老人有尊严地安享晚年。

“我要去养老院”

就算心里有些不舍，李女士也不得不承认，将母亲送到敬老院对于自己的家庭来说是最好的选择。父亲去世后，年迈的母亲出现了认知障碍。每每使用过燃气灶后，她总是要用冰箱里冰过的毛巾给燃气灶降温。窗帘永远都是拉上的，家里长时间不见阳光。半夜里，电视机声音未曾间断。日夜颠倒的母亲总是白天陷入睡眠，夜晚与寂寞斗争。

发现母亲出现认知障碍时，年近40岁的李女士刚刚组建自己的家庭不久，她希望为自己还小几岁的丈夫生一个孩子，夫妻二人正在积极备孕。为了更好地照顾母亲，李女士在距离自家步行几分钟的另一栋楼里租下了一套房子。在上海市长宁区的二环边上，这个出租屋价格并不低。每天，在繁忙的工作和生活之间，她总是要抽出时间，早中晚去陪母亲吃个饭，聊聊天。

即便如此，李女士的生活依旧因为母亲的到来变成一团乱麻。随着认知障碍的加重，母亲偶尔会走失。“我甚至想过干脆就不上班了，这样就可以一直陪着妈妈。”对于已经过了最佳生育期的她来说，照顾母亲带来的巨大心理压力，加大了自身备孕的难度。

2018年初，无奈的李女士将母亲送到了上海市郊区的一家敬老院，由专业的护理人员照顾。随着家庭生活恢复正常，她终于生下了自己的孩子。如今，清醒时，老人看着小外孙的照片，也会露出满意的笑容。那个也曾经经历过青春韶华的老人，在夕阳里贪婪地感受着小外孙带来的生命力。

“现在很多老人都会主动要求去敬老院。”上海金福居敬老院院长黄伟告诉八点健闻，这些年我国的养老观念正在发生变化。十年前，很多老人是不愿意住养老院的。在他们看来，住在养老院就是被子女抛弃了，没有面子。但是，现在很多生活能自理的老人都是自己申请来养老院，一些需要照护的老人也会说出“我要去养老院”一类的话。

从上海市区驾车40分钟左右就可以来到位于金山区的金福居。这里虽然没有大都市的繁华，但在远离喧嚣的院落里，老人们享受着恬静的生活。这家敬老院成立于2008年底，由企业家爱心资助，并由众多志愿者爱心帮助的一家民办非营利性的养老机构，目前约70位老人住在这里，其中包括近20位失能老人以及十多位失智老人。

2017年11月，金福居设置了认知症照护单元——“记忆家园”。为了防止老人走失，敬老院在这个区域的出入口都设置了门禁系统。在这里，有些老人坐在过道的长椅上，阳光洒在院子里，三三两两地在低声交谈着；有些老人在照护人员的陪护下做着健身操、手指操；还有些老人坐在轮椅上念叨着你听不懂的话语，但照护人员依然在耐心地聆听；每当有年轻的身影走过，老人们总是叫住他们聊上两句，这种年轻的活力或许让他们向往。

一直以来，家庭都是养老照护的主要力量，但失能失智老人的照护需要很高的专业水平。占用家庭劳动力，以及长时间的家庭照护导致子女与老人双方都很痛苦。黄伟表示，失能失智老人的长时间家庭照护，会对家属造成很大的心理压力和经济损失，对家庭生活带来很大的困扰。

“与照顾相对健康的老人相比，照顾失能失智老人的风险更大、成本更高。”上海金福居敬老院理事长许永春告诉八点健闻，在一些老龄化严重的国家，比如日本、丹麦等，每100个老人中有3个人是在养老机构中度

过晚年的，而这3个人中就有2个是失能老人，1个是失智老人。他提到，向失能失智老人的照护方向发展，这或是养老机构发展的必然趋势。

长期护理保险制度或让老人有尊严地安享晚年

老人入住养老机构，对于一部分家庭来说，会有一些经济负担。许永春提到，“我们建议每一位入住金福居的失能失智老人申请长期护理保险，目前全上海覆盖的长护险能够一定程度上减轻老人和家庭的负担。”长期护理保险，顾名思义就是指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理，提供服务或资金保障的社会保险制度。2018年1月1日，金福居所在的上海市在全市开展长期护理保险试点工作，服务模式分为社区居家照护、养老机构照护、住院医疗护理三类。截至2018年11月，上海已接受长期护理保险服务的老人约18.6万人，其中接受机构护理服务的约7.8万人，接受居家护理服务的约10.8万人。

长期护理保险制度主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。2016年，人力资源和社会保障部下发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，明确15地作为试点单位(青岛、长春、南通、上海、承德、齐齐哈尔、苏州、宁波、安庆、上饶、荆门、广州、重庆、成都、石河子)，这标志着国家层面推进全民护理保险制度建设的启动。

对外经贸大学保险学院副院长孙洁认为，“我国正在15个城市试点的长期护理保险，使已经享受待遇的参保失能老人得到了质量较高的专业服务，老人与家属都明显感觉到护理费用支出减少，大大减轻了家庭的后顾之忧，具有强烈的获得感。”

全国老龄工作委员会办公室副主任朱耀垠曾指出，探索建立长期护理保险制度是积极应对我国人口老龄化的重要战略举措。建立长期护理保险制度不仅可以使失能老人获得最大程度的生活独立和人格尊严，也可以缓解老年人家庭成员、特别是子女的照料压力。

据了解，随着长期护理保险制度试点工作的不断深入，已有很多城市逐步扩大制度的覆盖范围，并在下一步的发展中规划年龄特征和失能者的实际需求。

无论是家庭护理还是机构护理，失能失智老人的照护压力都很大。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东在“老年健康促进行动”新闻发布会上介绍，我国对失能老人的长期照护体系还没有建立起来，特别是对失能老人照护费用支付的稳定机制也没有建立起来。所以这方面服务严重缺失，国家卫健委也正在研究解决这个问题。

王海东透露，下一步国家将出台老年健康服务体系的政策文件，包括加强老年人医疗服务机构建设，以及对失能老人的照护、上门服务。今年还将在部分省市开展失能老人的评估和健康服务的试点。

业内人士认为，真正的长期护理保险在被保险人失能、失智的时候，要能给他们提供护理服务，而不仅仅是经济补偿。这意味着，长期护理保险的发展需要护理服务作为支撑。而目前，护理人才的严重短缺，制约着养老机构的发展，也是长期护理保险发展需要面对的一大问题。

面对4000万失能老人，护产业准备好了吗

目前全国失能、半失能老人约4000万人，按国际惯例，每3位老人需要1名护理人员，以我国4000万失能老人基数测算，护理人员需求约在1000万人。然而，目前全国取得护理员资格证的只有30万人，可以说，目前我国急需照顾的老年人数量越来越多，加强发展护工产业成了重中之重。

在日本，养老机构的护理人员配比为1:3，即1个护理人员要照顾3位老人。而在中国，目前养老机构护理人员的配比在1:15到1:20之间。

“护理人员短缺是所有养老机构共同面对的难题。”许永春说道。创立之初，金福居也曾遇到护理人员短缺的难题。近年来，通过自身培训、外聘等方式，金福居将护理人员配比提高到了1:2.5。目前，金福居共有40位工作人员，其中19位是护理人员。

章华就是金福居19位护理人员之一。两年前，章华离开纺织厂，来到了金福居。她的日常工作就是为“记忆家园”的失智老人进行护理，比如洗澡、喂饭、喂药、按摩等。为了这份工作，年近50岁的她依旧在学习护理知识。如今，她已经考取了中级护理员资格证。

章华是我国护理人员群体的一个缩影。当下，绝大多数护理机构及社区中专业护理人员非常少，护理员大多数是文化水平较低，没有经过专业培训的退休职工、临时打工者。

护理人员短缺主要表现在两个方面，一是招不到人；二是招聘来的人员流失问题日益严重。

全国民政职业教育教学指导委员会发布的《老年服务与管理人才现状和需求专题调研报告》显示，养老护理人员年龄偏大，40岁以上的从业者占比79.1%，18-29岁的从业者仅占6.5%；其次，投身养老产业的毕业生第一年流失率为40%-50%，第二年为60%-70%，第三年为80%-90%以上；护理人员受教育程度低，有大学及以上学历的仅为6.8%。

为什么没有年轻人愿意进入护理行业？一位养老机构负责人告诉八点健闻，照顾老人是一个又脏又累的活，薪资又低。同样都是学护理，年轻人肯定更愿意做护士，而不愿到养老院来照顾老人。

“有的老人还有意识能够自己大小便，有的大小便则完全没有意识，都要我们去接屎。我们每天都要进行观察、记录大便，因为大便能够反映老人的健康状况，以方便动态及时掌握住老人的健康状况。有些老人生气了还会反抗，护理人员稍不注意就会带着淤青回家。”章华说道，刚接触这份工作，心理压力着实不小。但作为一个护理人员，章华只能一点一点与老人之间培养信任，用她的话说，“他们就像小孩子，哄着哄着就好了。”

但对于章华来说，与之前纺织厂每天12小时的工作强度相比，现在8小时的工作虽然心里压力较大，但体力劳动方面轻松很多。

如何解决护理人员短缺这个难题？许永春告诉八点健闻：首先要鼓励年轻人进入养老行业。在日本、丹麦等国家，护士学校除了培养护士，还会培养康复师、护理师，有一部分护理人员是定向为养老机构培养的，有一些医院的医护人员也会向养老机构流动。其次，在一些大城市可以尝试引进外来人员，比如越南、菲律宾的护理人员等。第三，提高行业的薪资水平，为护理人员构建一个畅通的职业发展渠道，提升职业荣誉感。

提到自己这份工作还能做多久，章华有些感慨，“我也不知道还能陪这些老人多久，等女儿结婚生小孩了，我可能就要去带小孩。如果女儿不用我带小孩，我愿意继续做下去，直到有一天，我也需要住在敬老院里。”在章华看来，敬老院的照顾真的很不错。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67941>

(来源：八点健闻)

中经国富：因势利导，积极推进健康老龄化

长期以来，人们对于老年人的认识停留在过去形成的刻板印象中，即老年人通常文化水平较低，学习能力差，思想保守落后，身体素质差等。然而随着老年人内部的不断“换血”，“新一代”的老年人表现出有别于以往观念中的新特点、新变化。中国的老年化之路将伴随着“新一代”老年人的崛起展现出别样的风采。

首先，第六次人口普查数据(以下简称为“六普数据”)显示，2010年25-34岁人口的平均受教育年限已超过10年，45-54岁人口的平均受教育年限接近9年，而60-69岁人口的平均受教育年限为6.5年。同时，从接受过高等教育的人口比重来看，年龄越低的人口队列中受过高等教育的人口比重越高。由此可见，“新一代”老年人的整体知识水平及文化素养相较于过去有了显著进步，随着时间推移，老年人的整体文化水平将持续提升。

其次，“新一代”老年人所处的生活环境更加便利友好。现代化的智能家居使老年人，对于生理机能和身体素质的自理要求不断下降，这帮助老年人更为轻松地实现更高层次的自理。

最后，“新一代”老年人将更具互联网思维，他们对新事物的接受程度更高。截至2018年，中国网民规模已达到8.29亿人，互联网普及率59.8%。

中经国富养老专家表示，“新一代”老年人的互联网接受度更高，他们拥有运用现代信息技术的能力及思维。同时，他们拥有较高的知识水平和文化素养，学习能力更强，这些对于未来推广智慧养老将是一项极为有利的支撑。而智慧养老的普及将极大地改变养老体系建社，让老年人的生活更便利、更精彩。

在发展智慧养老的同时，未来老年人的精神满足同样值得关注。伴随着工业化、城镇化的发展，人口流动加剧，原始的家庭结构受到了冲击，传统的三代同堂、四世同堂已十分罕见。据有关研究表明，37.6%的家庭内只剩一代人口。而随着我国现代化程度的进一步提高，加之计划生育政策影响，未来空巢老人及独居老人的规模将进一步扩大。子女陪伴的缺乏加之步入老年后生活方式的转变，会放大老年人的孤独感，易引发各种精神了疾病，不利于老年人的身体健康。我们应当关注老年人精神文明建设，充实老年人的精神世界。不仅让他们老有所养，更要老有所为，老有所乐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67960>

(来源：北国网)

热点新闻

陈润生：大数据正在改变大健康体系的模式和概念

由新华网主办，内蒙古乌兰察布市政府、新华网内蒙古分公司承办的第四届中国创新创业博览会12日在乌兰察布市开幕。在开幕式暨新华网客会上，中国科学院院士陈润生对大数据医疗领域进行了深度分析，他认为大数据的介入，不仅能为临床疾病提供新的信息，同时能够更加深刻地改变大健康体系的模式和概念。以下根据陈润生现场演讲内容整理：

遗传密码的破译，使得生物学进入大数据时代

最近30年生物学领域的划时代进展是，人类第一次破译了自身的遗传密码，这也必将会载入生物学发展史册。

什么是遗传密码？每个人的细胞里都有一份遗传密码，这些密码用数字符号来替代，总长度是3乘以10的9次方，代表一个人的遗传信息这本天书。如果把这套装订成册的话，每一页打上3000个符号，这本书的厚度是100万页，如果能读懂这本书，对自己的遗传密码就有一个根本性的了解了。

30年前谁也无法测遗传密码，而现在我们做到了，所以在整个生物医学领域就会产生深刻的变革。由于遗传密码的测量和破译，生物医学也和其他科学一样进入了大数据时代。过去大数据都是在工业和信息等领域，生物医学领域是没有的，现在由于遗传密码的破译，整个生物进入了大数据时代。同时，由于大数据的加入，使得医学更改了面貌，使得诊断更明确，用药更精准，治疗更有效，引导了精准医学的出现。

大数据介入推动了临床医学的发展

举几个例子说明精准医学或者说由于大数据的介入，对医学的新发展会有哪些实际的用例。

第一个例子是美国非常著名的影星朱莉，她的母亲是罹患乳腺癌去世的，过去没有遗传密码的测量，找不到病因。现在有了遗传密码以后，把她的家族遗传密码测量后发现，她所携带的家族基因中一个跟乳腺癌有关的重要基因变了，跟正常人不一样了，所以就导致到了一定年龄以后有非常大概率会出现乳腺癌。在此基础上她做了一个决定：就是切除双侧乳腺。切除手术意味着她罹患乳腺癌的可能性大大降低，她就从家族的罹患乳腺癌的环境里面解脱出来。没有遗传密码的破译，这件事情是不可能的。

第二个例子是美国斯坦福大学的一名教授，他定期抽自己的血，来检测自己以遗传密码为代表的大数据，发现他的最大危险是糖尿病。做完检测后并没有马上出现血糖升高的症状，经过一段时间后，某一天突然出现了血糖升高症状，说明这个大数据的作用是百分百正确的，这个结果发表在非常著名的杂志《Science》上。

这些例子说明由于大数据的介入，我们了解分子水平有了进步，才能使得整个医学，特别是肿瘤学逐渐从手术放疗化疗，过渡到有更多的针对个别肿瘤细胞的手段，而不是好坏一起杀的方法。所以我们可以期待随着深入发展，随着对肿瘤变异的了解，肿瘤的治疗一定会越来越有利。

大数据正在改变大健康体系的模式和概念

大数据对疾病治疗能够有效之外，还引发了更加重要的变化。大数据的介入不仅仅对一些临床的疾病提供新的信息，而且对任何一个人在任何的生长周期，从出生到离世都可以测量数据，可以根据这个数据对健康状况进行评估和干预，所以大数据的介入更加深刻地可以改变大健康体系的模式和概念。

大数据推动当前以诊断治疗为主的医疗，过渡到未来以健康保证为主。也就是说由于医疗大数据的介入，会改变整个大健康的面貌，从现在只关心病人，到关心全民、全社会的健康保证。这样就会使得医疗模式、医保体制、药物管理体制，甚至疾病诊断模式，以及远程管理等，都会发生根本变化，最终会促进新的产业发展。

由于大数据的介入，会缔造一个非常重要的产业。因此可以预期在未来，整个由于大数据的发展，精准医学会改变当前整个医疗体系的面貌和概念，使得医疗相关的产业会发现相当大的变化。

正因为这样，很多国家都把精准医学、大数据作为引领国际发展潮流的战略制高点。美国、欧盟、日本都在制定相应的精准医学计划，这个产业前景也会促进精准医学相关产业发展，包括大的生物样本物质数据库、分子诊断、精准医学相应的设施。

正因为新的大数据的介入，2017年美国的肿瘤年报里面显示，整个肿瘤的发病率和治疗率都有好转，而迄今为止我们国家的肿瘤发病率依然是上升的，但是我们相信，由于大数据的介入，严重疾病的治疗也会向好发展。国内外相关领域的知名企业，都有很大的团队挖掘大数据，这当中重要目标就是为肿瘤的诊断治疗提供新的方案。

遗传密码的创新突破点是我国发展大数据医疗的机会

整个遗传密码的研究当中，还有没有新的突破点，有没有原始创新的机会呢？

大家以为遗传密码测完了，遗传密码就破解了，实际上不是这样。测量遗传密码和破解遗传密码的生物医学含义是两个概念，现在我们可以测任何一个人的遗传密码，但是测完以后真正能够“说明”的遗传密码，在遗传密码总量的占比不超过3%。这部分是遗传密码当中编码蛋白质的部分，也就是俗称的基因，而另外的97%的遗传密码实际上我们并不了解。这些东西跟疾病有关，跟生长发育有关，这些地方的破解一定会为让我们更加了解整个生物学的发展，为疾病本质的预防和治疗提供全新的机会。

所以那97%会缔造非常多的原始创新机会，而在这方面，中国也做了很多工作。目前看来，中国在这方面和国际上差距并不明显，所以我们非常希望能够在破解人类遗传密码这97%的部分得到原始创新的机会，使得我们能够在非常前沿的领域里，为社会的发展，为人类的健康，为我们国家的经济繁荣作出更大的贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=67946>

(来源：新华网)

政策法规

浙江：关于征求《浙江省森林康养产业发展规划（2019-2025）》意见函

为深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快推进森林康养产业高质量发展，助推乡村振兴和“大花园”建设，省林业局组织起草了《浙江省森林康养产业发展规划(2019-2025)(征求意见稿)》。为进一步提高《规划》的科学性和可操作性，现面向社会征求意见和建议。

联系人：浙江农林大学陶一舟

联系电话：13567182548

邮箱：609110708@qq.com

联系人：省林业局改革产业处李长涛

联系电话：0571-87399120

附件：浙江省森林康养产业发展规划(2019-2025)(征求意见稿)

浙江省林业局

2019年8月1日

(来源：浙江省林业局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=67956>

养老研究

推进医养结合，养老服务发展要注重“软硬并举”

6月28日，在日本大阪举行的二十国集团(G20)领导人峰会上，首次将人口老龄化问题列为全球风险，特别是老年医护等问题，成为进入老龄化社会后必然面临的重要问题。

截至2018年末，我国60周岁及以上老年人口2.49亿人，占总人口的17.9%，其中65周岁及以上老年人口占总人口的11.4%。根据国际标准，老龄化社会是指65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%，60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%。基于此，我国已进入中期老龄化社会。除了老龄化速度加快，老年人口内部结构也在发生变化，高龄老人和失能半失能老年人数快速增加。老年人对医疗保健、康复护理的服务需求越来越大，养老服务体系中医疗卫生服务的支撑作用日渐凸显。

我国养老服务体系探索于21世纪初，早在2000年《关于加强老龄工作的决定》文件中，就把医疗保健作为老年服务体系中重要的一环。此后，国务院和相关部门多次印发有关医养结合的文件。“医疗卫生和养老服务相结合”被写入“十三五”规划纲要。“推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”被写进了党的十九大报告。2019年3月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，进一步指出要持续完善医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能半失能老年人长期照护服务体系。一系列政策文件，明确了医养结合在养老服务中的基础性地位，推动养老服务从“养”到“医养”发展的新格局。

医养结合养老服务，落脚点在于结合，即医疗资源与养老资源有机结合、服务功能有效衔接，目标是集“医”、“护”、“养”为一体，满足人民群众日益增长的多层次、多样化健康养老服务需求。其发展的核心内容是“软硬并举”，即需要在医疗与养老服务机构设置与设备增添等“硬件”上面，也需要在医疗与养老服务水平和质量“软件”上面下功夫。

在“硬件”方面：需要推进护理型养老机构和护理型床位建设。在不批准新增医疗资源的前提下，整合养老服务机构和医疗卫生机构，将一些闲置和低效运转的医疗卫生机构适时适量转化为老年护理院、老年医院等；建立养老床位功能的基本划分标准，加强自理、完全不能自理等护理型床位的建设，在原有千名老人拥有养老床位指标的基础上，增加护理型床位拥有率的指标。

在“软件”方面：需要增强养老服务多元供给。社区居家养老服务，要打破“居”、“医”、“养”的界限，上门为居家老年人提供“六助”等订制服务，把上门护理与专业医院陪护服务作为社区居家养老重点服务内容；机构养老服务，通过服务购买、委托经营等方式创新管理，开发不同类型的养老服务产品，满足老年群体多层次、多元化的养老服务需求。

在明确发展内容“软硬并举”的基础上，推进医养结合养老服务发展还把握四个重点。

一是加强社区居家养老服务医养结合协同联动。在医疗卫生机构、社区卫生服务中心、养老院、社区养老机构之间建立畅通的转介渠道，使不同机构之间资源互接、优势互补，发挥医养结合的医疗支撑作用；推进社区卫生服务中心的基础设施建设，鼓励社会资本力量参与社区卫生医疗中心、社区照料中心等服务平台设施的建设与运营。

二是提高长期照护服务的有效供给。完善全国统一的老年人能力评估标准，科学合理界定老年人照护服务的需求，根据护理程度的不同，建立生活自理型、生活协助型和专业护理型不同梯度的服务体系，提高照护服务的针对性；把社区居家照护服务与家庭内部照护服务的提供作为长期照护服务的供给方向，要破解社区居家养老服务医疗资源进入的政策壁垒，把家庭照护作为公共资金、长期护理险支持的重点。

三是加强专业护理人员培训与护理队伍培养。国家和地方政府要重视养老专业护理人员的培训，建立从事护理服务的养老从业人员的持证上岗制度，推进技能等级管理认证，完善养老护理员职业技能标准和操作规范；探索建立养老服务人才建设引导资金，落实养老服务从业人员、专业护理人员培训补贴、职业技能补贴，增强养老从业人员的稳定性；鼓励职业学校设置护理照护等与养老服务相关的课程和专业，推进职业院校养老服务实训基地建设，使“医养结合”的养老服务趋向专业化与产业化，推进医养结合养老服务高质量发展。

四是建立多层次监管体系以规范市场主体行为。国家要制定加强养老服务综合监管的相关政策文件，建立跨部门协同监管机制，在取消养老机构设立许可的前提下，要重点完善事中事后监管制度，推进“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单的实施；市场监管部门和民政等部门已制定实施《养老机构等级划分与评定》国家标准，引导养老机构提供优质服务，同时要加快推进养老服务领域社会信用体系建设，建立健全失信惩戒机制；各地要建立政府监管平台，全面汇总各地老年人基础信息和服务需求，公布养老机构基本情况、床位信息和价格水平，促进供需信息对接和共享，全面落实养老服务政策和加强事中事后监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=67907>

(来源：经济参考报，作者：王皓田，姬晓程)

大力推动“四个建设”，不断提高基层老龄工作整体水平

未来20年，我国老龄人口总数将翻一番，平均每年增加老龄人口1000万，这对基层做好老龄工作提出了新挑战和更高要求。面对新形势、新任务，县区老龄部门责任重大、使命光荣，必须积极创新、大胆实践，进一步推动基层老龄工作规范化、示范化、品牌化、信息化建设，不断提高基层老龄工作的整体水平。

要推动规范化建设。借鉴现代企业质量管理体系认证办法，探索建立基层老龄工作服务规范认证体系，着力从组织体系、活动方式、场所阵地、工作制度等方面进行规范。注重运用数字化理念指导规范化建设，推进目标量化、任务具体化、过程规范化、考核精细化。要立足行业实际，加强分类指导，探索各有特点、各具特色的基层老龄工作服务规范体系。

要推动示范化建设。多层次、全方位开展基层老龄工作示范建设，以创促优、以点带面，整体提升基层老龄工作水平。在农村，要把“老年协会”示范点建设与实施新农村建设示范工程结合起来，突出项目带动、产业富民、文化育人、和谐兴村等培育重点。在社区，要把“居家养老服务”示范建设与“五好”社区党组织、“示范社区”、“平安社区”、“和谐社区”等创建活动结合起来，突出班子、队伍、阵地、制度等培育重点。在机关、企事业单位，要把“敬老文明号”示范建设与巩固发展党的群众路线教育实践活动成果结合起来，突出思想、组织、作风、制度建设等培育重点。

要推动品牌化建设。瞄准重点领域和热点难点问题，将具有行业或区域特色、工作成效明显、群众满意度高、推广价值大的老龄工作服务经验确定为品牌培育项目。对初具雏形的区域性、行业性老龄品牌，可从点到面、从线到面，不断丰富品牌内涵，扩大品牌效应。全面总结提升和宣传推广“日间照料中心”、“公益性岗位”、“虚拟养老院”等一系列实践创新成果，打造一批具有江西特色、全国影响的老龄工作品牌，引领基层老龄工作创新发展。

要推动信息化建设。充分运用网络深化拓展基层老龄工作的活动空间，依托网络扩大基层老龄工作覆盖面，加快老龄工作现代远程教育网络、老龄服务信息网、手机信息系统等平台建设，推动老龄工作和老龄教育上电视、上手机、上网络。创新网络条件下的老龄工作方式，探索信息化养老服务建设，有效实现社会服务资源和居家老人需求有效对接，满足居家老人多层次、多样化的服务要求，从接听电话到工单派出、服务质量、收费情况等进行全时跟踪办理和监控，把信息化手段充分运用到基层社区居家养老服务的全过程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=67961>

(来源：西湖区民政局)

编织特质城市异地养老产业网链，打造养老联盟特色品牌

特质城市异地养老产业是养老服务业的有益补充，在国外一些国家已较为成熟，在我国还属新兴产业。为此，编织全国特质城市异地养老产业网链，打造养老联盟特色品牌，为有异地养老需求的老年人群体提供优质养老服务，成为社会养老体系建设的一项新内容。

本着平等、自愿、有偿的原则，建立特质城市异地养老联盟，加强特质城市之间的养老合作，互动互促，互利互惠，可以有效地推动养老事业发展，提高老年人生活质量。不仅如此，异地养老联盟还可以有效实现养老资源合理共享，共享的主要内容包括：纳入“候鸟式”养老范围的养老床位、养老配套设施、养老技能交流和养老环境资源等；双方互助合作交流，主要有养老护理员的资源合作、候鸟式养老项目的相互支持、养老论坛的设立与学术交流等。

笔者认为，编织全国特质城市养老产业网链，可采取“一轴多线”的方式。所谓“一轴多线”，就是打造南北主轴——海南省(海口市、三亚市、三沙市)与内蒙古自治区(呼和浩特市)连线(中线)，南飞过冬、北漂避夏。以此主轴(中线)为基础，以全国特质城市(目前有青岛、郑州、九江、西安、银川等多个点)向东、西两个方向分别辐射，形成散状式互联网链。网链相连接的各个特质城市点的老年人均可向任何一个连接点流动，形成可多样选择的“候鸟式”多元化养老模式。

当前，我国特质城市异地养老产业刚刚起步，在市场运作的探索发展过程中，需要打造特色品牌。特色品牌的主体内容可以包括：生态特色、气候特色、旅游特色、文化特色、医养融合特色、品质服务特色，等等。

生态、气候特色品牌，主要依托原生态的自然环境和气候条件，吸引老年人异地养老。例如海南岛的特殊气候、江西山水的“天然氧吧”、云南的四季如春，会让北方雾霾多发城市的老年人向往而趋之，而北方城市豪放的民风、广袤的自然风貌，对南方老年人也充满吸引力。

旅游、文化特色品牌，主要依托旅游景点、人文景观，吸引老年人异地养老。例如北京、西安、敦煌等城市厚重的历史文化，可让一些老年人在游览中丰富晚年生活。

医养、服务特色品牌，主要依托医疗和养老服务资源，吸引老年人异地养老。例如上海、深圳的本地特色养老服务和一些大城市的医疗服务条件，可以让亚健康的老老年人群体一边享受精致的养老服务，一边享受良好的医疗康复服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=67962>

(来源：九江市民政局)

养老类型

山东：医养结合，公建民营，济宁构建多元化养老服务体系

今年以来，我市坚持把养老服务作为应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，按照“政府主导、社会参与、城乡同步”的思路，创新举措，强力推进，初步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

寸草心长者照护之家是一家集社区养老和居家养老于一体的养老服务综合体，为自理、失能、失智等老人提供日间照料、短期寄养、长期拖养等服务。唐洪英老人退休后，感觉和孩子一起生活不方便，于是，选择到该养老机构进行养老。

“你自己在家里很孤独，养老院多好，又轻松又休闲的，干净利索的，卫生各方面生活都安排的挺好的”，唐洪英说，“比我一个人在家里强多了，我在这里还有这么多的朋友。”

除社区养老外，医养结合型养老机构也深受老年人欢迎。老人谭启秀今年86岁高龄，由于失智，存在认知障碍，孩子不能给其专业性照顾，便把她送到了六合依养家老年颐养中心。在这里有专门的医生、护士、照护等专业人员，为老人提供康复护理服务，解决了家人的后顾之忧。目前，全市有57家养老机构开办或内设医疗机构，80%的养老机构与医疗机构签订对口合作协议，医养结合床位达到12181张。

兖州六合依养家总经理谭宝华介绍说，在他们机构入住的老人，常见病和慢性病都可以自行解决，遇到一些特殊的疾病，比较重大的疾病，与兖州中医院、人民医院有一个绿色通道，老人可以直接进入三甲医院就诊。

为加快发展养老服务产业，我市放宽行业准入门槛，取消养老机构设立许可和养老机构内设诊所、卫生所(室)的行政审批，全面实行备案管理，简化医养结合机构设立流程。同时，建立了规划引领机制。市、县两级编制养老服务设施布局规划，与城镇体系总体规划、土地利用规划有机衔接，纳入全市城市规划“一张图”管控，为养老设施预留充分发展空间。制订养老服务体系建设总体规划，把养老设施纳入新建小区和连片商品房开发公建配套范畴，由“图上布点”具体到地面、落实到项目。

目前，全市建成各类养老设施1100处，其中养老院196家、城市社区日间照料中心142处、农村幸福院697处、示范性社区养老服务中心31处、社区老年人食堂34处；配置养老床位5.9万张，每千名老年人拥有养老床位38张，总量和均量稳居全省前列。我市被确定为第二批全国居家和社区养老服务改革试点城市。

“市民政局作为业务主管部门，将深化养老服务供给侧改革，支持引导社会力量参与发展养老服务业，”市民政局副局长李玲说：“继续扩大‘公建民营’范围，推动全市养老服务业高质量发展，真正让广大老年人老有所养、老有所依、老有所乐。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67940>

(来源：济宁新闻)

江苏：江宁推出“银发助餐”服务 刷脸取餐，三餐只要2.2元

不少年轻人都喜欢去网红美食店打卡，南京江宁湖东路的一家包子店，就是附近老年人眼中的“网红店”，不仅好吃，品种丰富，而且套餐都有优惠。原来，这是江宁区推出的“银发助餐”服务。现代快报记者了解到，自6月初推出以来，已累计助餐3.6万人次，平均每天服务600人次。

方便：老人取餐靠“刷脸”

8月1日上午10点20分，现代快报记者来到湖东路银发助餐点，“包子哥江宁养老”的店铺标志很显眼。距离中午开饭还有一段时间，已有20多位老年人坐在旁边的树荫下边聊天边等待。其中一位刘奶奶表达了对这个助餐点的喜爱，“平时我在家吃饭就是煮点玉米，炖个冬瓜汤，一连吃好几顿。现在，我每天都到这儿来，能吃到菜色不同的午餐。”

10点30分一到，工作人员就提醒大家“开餐了”，老人们依次排好队。与一般助餐点持卡消费不一样，这儿的支付方式十分时尚，靠刷脸识别。轮到81岁的李爷爷取餐了，他冲着一个小小的屏幕看了一会儿，就听到“人脸识别成功，立减两元”的声音，这时候爷爷递给工作人员一元钱，就拿到了包装好的豇豆鸡丁包、花卷、馒头各一个，整个过程持续不到一分钟。

便宜：75岁以上，三餐只要2.2元

现代快报记者注意到，排在这儿的老人，几乎是人手一枚1元硬币。据工作人员介绍，这是因为他们推出的助餐补贴套餐，“一份午餐3块钱，不同的老人有不同的补贴。”

据了解，助餐补贴对象分别为江宁户籍五类老人和75周岁以上老人。五类老人的补贴标准是早中晚分别为2、4、4元，75周岁以上老人的补贴标准是早中晚分别1、2、2元。也就是说，江宁区户籍75周岁以上老人，中、晚餐分别自费1元就可享受3元的套餐，套餐品种周一至周日都不相同，例如周四有豇豆鸡丁包、花卷、馒头，到了周六，能吃到肉丁烧卖、杂粮馒头和玉米窝窝头。而早餐只需自费两毛钱即可购买一个馒头一个花卷，这样算下来一天只要花2.2元。

火爆：平均每天服务600人次

江宁这个银发助餐点人气火爆出乎意料。统计显示，在江宁区，有养老机构35家，居家养老服务中心204个，助餐点202个。助餐点一般每天服务老人三四十人，而这个“包子哥”助餐点，平均每天能服务600人次，日最高助餐达到923人次。

江宁银发助餐负责人吴玲娟介绍，“包子、馒头、花卷是常见、常吃的主食，老人领取又方便，所以这项助餐服务一下子就火了。有很多老人也希望自己家附近有银发助餐点，也能享受政府补贴的助餐服务。”吴玲娟表示，他们正在积极和其他餐饮连锁品牌合作，计划今年在全区范围内新建26个连锁餐饮企业助餐点，让更多的老人享受到这样的便捷和优惠。

江宁区民政局副局长王津东表示，政府充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，借助市场力量运营老年人助餐服务，实现店家、连锁品牌商、老人、政府四方共赢。整体运营通过人脸识别和大数据比对技术，提高老人享受助餐便利的同时，真正做到财政资金的精准化投放。下一步，江宁将继续合作更多连锁餐饮品牌商家，让更多的老人在家门口享受到政府老年人助餐带来的便利。

计划：今年年底，南京养老助餐点达到998个

据了解，目前南京市将银发助餐点实现主城区社区全覆盖作为民生实事项目。南京市民政局相关负责人介绍，目前主城区已建成538个助餐点，覆盖95%的社区，尚缺26个实现全覆盖。郊区也自我加压，目前已建成415个社区银发助餐点，覆盖57%的社区，服务能力显著提升。据悉，2019年上半年，全市已提供老年助餐服务12万老人、600万人次。

预计到今年底，南京养老助餐点将累计达到998个，主城区覆盖100%的社区，郊区服务能力将显著提升。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67948>

(来源：现代快报)

江苏：徐州加强养老机构急救设施配备

记者从卫生健康委获悉，为提升老年群体卫生健康服务的获得感与安全感，推动卫生健康与养老服务相结合，今年全市将加强养老机构急救设施设备的配备工作。

我市194万60岁以上老人是心血管疾病的高发人群，每年因心脏病猝死的人数不断攀升。医学研究表明，突发心脏骤停的抢救依赖于快速的高质量心肺复苏和除颤，除颤每延迟一分钟生存率下降7-10%，4分钟后脑细胞就会出现不可逆转的损害，超过10分钟即使抢救过来也可能是脑死亡，即植物人。在养老机构配备急救设施设备对于争取抢救时间、切实保障老年人健康和生命安全具有重要意义。

按照要求，今年年底前全市245家养老机构将全部配备便携式自动体外除颤仪（AED）和急救箱（含药品等），各级卫生健康、民政部门将抽调医疗机构、急救机构的专业技术人员，在各养老机构举办应急素养知识培训班，讲解AED的使用方法，普及日常必备急救知识、危急重症救护、常见损伤救护、常见传染病防治等卫生应急理念、知识和技能，提高养老机构管理人员、护理人员、志愿者以及生活自理老年人的自救互救能力和水平，帮助养老机构协调解决遇到的困难和问题，确保各项工作取得实效，持续提升老年群体的卫生健康服务获得感和安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67920>

(来源：中国徐州网)

浙江：一荤两素一碗米饭=5.5元！杭州这家老年食堂已经开了12年了

都说开老年食堂不容易，不过，在江干闸弄口街道春晖社区里，有一家老年食堂，已经开了12年了。一年365天，这家老年食堂只在春节期间休息6天。

“不能关门的，关了，小区里的老年人就没地方吃饭了。”56岁的谢佰年说。

老谢是这家老年食堂的老板兼主厨，其他的后勤工作，全交给了老婆打理，比如打菜、收银等。前几年，社区给他们安排了一个助手，就这样，三个人把这家老年食堂撑了起来。

一荤两素一碗米饭=5.5元

老年食堂开在三里亭苑二区6幢对面，名字叫“帮帮团爱心餐厅”。这两天餐厅在装修，招牌被摘了下来，不过，这并不影响大家来这里吃饭。12年来，小区里的老人对这里已经非常熟悉。店面不大，大概50多平方米，摆着两张大圆桌和几张方桌，能坐下五十来个人。

餐厅供应一日三餐，早餐6:30到9:00，午餐10:30到12:30，晚餐16:30到20:00，如果社区里有老人行动不便，给老谢打个电话，他就会打好菜，送上门去。

8月10日那天，杭州大雨，老谢就给小区里一位93岁的老人送了一份套餐，一份干菜大肉，一份红烧萝卜，一份毛毛菜油豆腐，外加一碗米饭，一共5块5。

“这可能是杭州老年食堂里最便宜的了。”老谢说。

这是食堂给社区80岁以上老人的优惠价。如果是70到80岁的老人，一荤两素的价格是6.5元；60到69岁的老人，则享受7.5元的优惠价。

食堂的运营模式和其他老年食堂差不多，年轻人和社区外的人也可以来食堂吃，不过在用餐时间上，要统一比老年人晚一个小时。上个月，一共有1509人次来食堂就餐，老谢送了72次外卖。

每天烧什么菜，食堂也有个计划表，早饭一般是拌面、馄饨、水饺、稀饭等，午餐和晚餐，每天都有不一样，比如，周六是红烧豆腐、清蒸干张包、清炒茼蒿等。

每天的中饭和晚饭，食堂一般都会烧7个素菜和5个荤菜。当然了，如果老年人想单点，食堂里也能满足。

“来食堂吃饭的，多是孤寡老人。”老谢说，小区里有位93岁的老人，天天都来吃的。

“要是想着赚大钱，我早就跑了”

老谢的老家在绍兴上虞，来杭州已经快20年了。在开这家老年食堂前，他在四季青和三堡都开过好几年的饭馆。

不过，朋友介绍老谢来开老年食堂时，他前后考察了三次，都觉得这个事情做不了，“老年食堂的位置，都在小区里，不在马路上，很难让小区以外的人来吃。如果客人光是小区里的老人，是很难运营下来的。而且老年人来吃一餐，也就是五六块钱，现在物价这么贵，根本做不下来。”

在老谢接手这家老年食堂前，一起开饭馆的两个同事曾来做了一个多月，就放弃了，原因很现实：赚不到钱，员工的工资都赚不到。

现在，老谢和老婆两个人，早上4点就要起床去买菜了，因为老年食堂一日三餐都做，所以夫妻俩一般都要忙到晚上8点多才能回去。一个月下来，能赚五六千元。

在老谢经营春晖社区老年食堂期间，其他社区的领导也找过他，都被老谢一一婉拒了，“做不了几年了，做到60岁，也差不多就退休了。”

老谢有两个孩子，儿子27岁，女儿32岁。他说，过几年，等儿子结了婚，就真的没有什么事情可以愁的了。

“赚大钱么，肯定是想过的。后来想着想着，也就想通了，算了吧。”现在的老谢，已经静下心来，“钱够花就行。要是还想着赚大钱，我早就跑掉了。”

“老年食堂是没法按照商业饭店的经营模式来做的，菜搞得再好，价格定得便宜点，就能办得下去了。”老谢笑着说，而坚持下去的前提，是“不能老想着赚钱，心态要好，要能吃苦。”

给老年人做菜，口味是比较讲究的，因为老谢以前也在敬老院的食堂做过好几年，所以在这一点上，他已经得心应手了。我翻了几页食堂里的意见簿，除了两个建议菜不要太咸的意见，大多是好评。

杭州有1200多家老年食堂：运营成本是“老大难”

截至今年7月底，杭州一共有老年食堂（助餐服务点）1200多家。

大体来说，杭州老年食堂主要分为三种类型：自办型，由社区自己举办老年食堂，引入型，由社区提供场地，引入第三方力量运营老年食堂；嫁接型，依托社会餐饮企业为老年人提供现场就餐和配送餐服务。

杭州的这些老年食堂，主要有以下几个方面的特色：

- 一是连锁化运营。目前杭州有许多老年食堂实行连锁化运营，实行统一的管理、统一的培训、统一的标准，如百穗堂、润万家和小乐胃等。
- 二是建设无烟食堂（助餐服务点）。在无烟食堂（助餐服务点）不炒菜，只进行简单的蒸煮，既减少了油烟和噪声污染，又保证饭菜的质量，实现了“双赢”。
- 三是建立三级助餐模式。以“中央厨房+中心食堂+助餐点”模式，为辖区内老年人提供方便实惠的就餐、送餐、配餐服务。
- 四是服务对象拓展。一些可以对外经营的老年食堂，不仅为老年人提供服务，还对社会开放，扩大了服务群体，找到了新的利润增长点。
- 五是多种形式开展送餐服务。老年食堂不仅提供堂食服务，还根据老年人的需求提供送餐上门服务，同时还通过智慧终端、养老服务App等多种形式接受老年人预订送餐服务。

而开办老年食堂路上的“拦路虎”，杭州市民政局总结了一下，大概有这三只：

- 一是运营成本高。近年来，老年食堂人工成本不断增加，而老年食堂的服务对象有限，导致入不敷出，有的因此关停。
- 二是部分社区居民反对。部分社区居民担心老年食堂产生油烟污染和噪声污染，反对在社区建设老年食堂。
- 三是社区符合建设老年食堂的场地不多。老年食堂对场地有一定的要求，一些社区找不到适合建设老年食堂的场地。

快报“民意直通车”：关注你家门口的老年食堂

从8月9日开始，快报“民意直通车”栏目关注小区里的老年食堂（相关报道：“家住景芳的大伯每天为三餐犯愁，希望自己的小区里，能开一个好一点的老年食堂”），这些天来，有很多网友给我们留言——

紫阳街道北落马营社区能力老年食堂吗？

我与女儿一家住在鲲鹏路97号新绿园。女儿女婿白天上班，我已经75岁，请问附近有无老年食堂，中午可以让我在老年食堂就餐。

我们朝晖一区三区五区都没老年食堂，老年人多希望能早日建一个，非常期待。

网友“姜姜”：朝晖五区的爸妈80多岁，生活上别的都好，就是年纪大了不想烧饭，希望小区里有老年食堂。

网友“我家有个小妞妞”：我家这边的老年食堂，刚开张的时候，许多老年人都去吃的，有时位子都没有，但总是那几样菜，吃的人就没以前那么多了。开老年食堂是便民服务，但还是要变换菜系。

也有网友点赞“家门口”的老年食堂办得好的——

网友“戴明环”：杭钢南苑的老年食堂顶呱呱地好，一荤两素只要9元，中饭和晚饭送一次。如果老年人行动不方便，想去食堂吃，食堂也可以安排车子接送。

网友“我叫李嘿嘿”：外东山的夕阳红餐厅也很好，快餐晚餐双管齐下，老年人还能打折。有一年的年夜饭也在餐厅里吃的。

大家都希望在自己的小区里、在自家门口，有一个老年食堂，能减轻每天买、汰、烧的压力。

大家对自己家门口的老年食堂有什么想聊的，欢迎来和我们说一说，快报“民意直通车”将继续关注这个话题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=67953>

(来源：都市快报)

养老产业

复星董岩：人口老龄化是挑战也是机遇，康复机构空间大

8月7日消息，由观点地产机构主办的“2019博鳌房地产论坛”于8月6日-9日在海南举行。主题为“重构与平衡地产的多维世界”。复星康复养老产业发展集团CEO董岩出席并发表致辞。

董岩表示，中国这一轮的老齡化可能是人类历史上绝无仅有的一次挑战和巨大的商业机遇。

放眼全球，在老齡化已经提前到来的美国和日本，当65岁以上的人口达到12%时，整体养老产业有一个飞速的发展，中国很快会达到这个养老产业快速发展的拐点。所以未来的趋势，真正对养老产业来讲，实际上未来已来。在上海65岁以上的老人已经达到21.8%，大大超过了老齡化社会7%-14%的标准。

中国的老齡化有两大独有特点，第一，以前中国人口结构变动速度特别大，除了养老这种机构、养老服务能力总量欠缺以外，结构供应非常不合理。中国目前这轮老齡化中存在巨大的挑战，就是真正能够满足广大的中等收入人群、中产阶级的有质量的养老的服务供给严重不足。

第二，中国这代人身体情况都有挑战，不是特别健康。这是全球通比来看。2018年的时候，中国人均的预期寿命是77岁，但是人均健康预期寿命是68.7岁，整体大数据的情况下，大概有8年多的时间是带病生存，就是这个阶段要有很强的医疗和服务来进行保障的。

此外，他表示，我国康复机构、护理机构等欠缺，面临老龄化时将会迎来巨大的市场空间，解决的方案从全球来看已经有明确路径，就是要实行整合式的照护体系。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67911>

(来源：新浪财经)

大讲堂之养老“风潮”

2019博鳌房地产论坛特写8月8日下午，博鳌房地产论坛已经来到了最后一场博鳌大讲堂环节，养老地产、长租公寓、物业管理、联合办公、产城等行业大佬轮番上阵，为房地产多元化转型站台说法。其中，养老地产作为目前国内人口老龄化愈发严重情况下需求极盛的产业，也引起了更多听众的关注，尤其是连续两天论坛中，有部分房地产从业者都在发言中都把养老地产作为一个潜在发展方向。这是一片蓝海，资料显示到2020年，老龄人口比例将达到12%，到2030年的时候是17%。按照经济学的说法，从供需关系来看，养老地产的供给还远远跟不上中国老龄化的增长速度与需求，复星康养集团执行总裁王雨珂用“风潮来临的前夕”形容目前的中国养老行业。值得注意的是，养老又一次出现在了政府的文件中：国务院办公厅最新发布的关于促进平台经济规范健康发展的指导意见，意见指出，支持社会资本进入基于互联网的医疗健康、教育培训、养老家政、文化、旅游、体育等新兴服务领域。

在2017年的政府工作报告中，“老有所养”也是核心思想之一。在有了多次背书后，已经有不少房企开始尝试布局30万亿美元的养老地产。其中包括，朗诗董事局主席田明在论坛中分享的朗诗绿色养老探索，信泰资本收购的美国养老产业资产包，远洋集团的养老项目椿萱茂，以及复星康养与美国峰堡共同创立的星堡等。

在王雨珂的眼中，养老地产并不是单纯的房地产项目，而是一个综合性服务行业，一个四合一的产物。首先，房地产一定是养老地产的根本所在；其次，客户的特殊性也让其必须具备一定医疗和康复功能；第三，它更是个餐饮连锁企业，尤其是老人对于食物有着比普通人更多的要求；第四，举办活动是养老地产必不可少的角色。

复杂的身份转换和生态链要求让企业进入养老地产并不容易，与传统地产的快周转不同，耐心更是困扰着那群习惯了利用住宅“赚快钱”的房企。复星采用了最直接的办法“用钱砸”，采取合作或者并购一条养老产业链所需的上下游。

复星康养养老集团CEO董岩认为，养老机构最大的成本就是人力成本，人力运营成本一直是变动的，是根据客户的情况来配备你需要的服务。

目前，复星康养有3中运营模式，租赁制模式也就是常规的月费全包制。会员制模式与地产企业挂钩，以及品牌输出模式也就是酒店管理模式。值得一提的是，它们并不外包任何的服务。

“听了复星的养老模式，我也觉得是很好的模式。”蓝绿双城科技集团有限公司董事长曹丹南也分享了蓝绿的做法：“养老公寓这一块我们在做一些尝试，主要是居家养老和机构养老。”

王雨珂十分自信的说道：“所有开业的项目都实现了盈利，一般情况是两到三年可以回本，平均来讲我们可以做到20%以上的毛利。”

但她也同时表示，这个是比较苦的活，赚的钱是规模化、上市、走资本市场的道路。

王雨珂以一组数据分享了她对于养老行业的信心，中国到目前为止，养老行业前10大的公司加起来床位也才10万多张，只占养老行业的1%左右，所以后续还是有大的提升空间的。

在市场一片叫好声，期待着在这个无限可能的养老行业大干一场时，第一太平戴维斯深圳公司副董事总经理吴睿在博鳌论坛讨论中说出了不一样的声音，他对房企目前进入养老地产并不看好。

“现在时机还没到，中国的老龄化还没到那一步。”他认为，养老地产目前还是开发商思维，如果地产商想在这个领域大规模复制的话，可能市场容量并不是好的时机。

“大家目前做的可能都是一些尝试性的东西，很难去复制，这跟地产的思维不一样。”但他对于养老地产的将来也较为乐观，未来养老地产是个很好的方向。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67923>

(来源：观点地产网)

中国康养产业（新疆）发展大会项目推介会在北京新疆大厦举行

8月13日，2019中国康养产业（新疆）发展大会项目推介会在北京新疆大厦举行，此次推介会由民革中央、自治区政协主办，昌吉回族自治州党委、昌吉州人民政府、民革中央企业家联谊会、民革新疆区委会承办。大会的主题是“大美新疆·康养昌吉”，推介会邀请了民革中央企业家联谊会会员企业、部分招商引资企业的300余人参加，推介会由新疆政协经济委员会主任来景刚主持。

民革中央、新疆商务厅、新疆昌吉州领导在推介会上讲了话，昌吉州各县市区有关部门推介了招商项目全方位展示新疆生态环境优势和康养产业发展前景。会上进行了重点项目签约。

推介会上国家智库专家李威接受记者采访时表示，新疆昌吉州是昌盛吉祥之地，人杰地灵，历史文化底蕴深厚，尤其是昌吉市有着中华民族优秀传统文化观音菩萨降生地之传说，康养产业发展离不开文化的元素，文化是康养产业的魂，康养是文化的载体，两者之间是鱼和水的关系。昌吉市是“一带一路”核心区上共建的重要节点城市，这是一个全面发展的重大历史性机遇。要抓住机遇，把古丝绸之路与新丝绸之路经济带建设相结合，用科技的力量还原真实的历史、展示新时代的丝路文化是有着历史的意义。文化、旅游、康养是密不可分的铁三角的关系，也是循环经济产业链发展的重要举措，所以昌吉有着良好的投资环境、区位优势、文化底蕴，是投资兴业的宝地。最后预祝2019中国康养产业（新疆）发展大会圆满成功！

推介会上获悉9月1日—2日2019中国康养产业（新疆）发展大会将在昌吉市举行。同时，开展产业招商，吸引国内外优势企业投资，昌吉州加快向国家康养产业示范区目标迈进，进一步推动新疆康养产业发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67929>

(来源：中国基金网)

“积跬步以至千里”，第三届世界老年旅游大会推进会召开

距第二届世界老年旅游大会圆满闭幕仅两个月，2019年8月13日上午，第三届世界老年旅游大会推进会在烟台天马维拉斯老年大学多功能会议厅召开。国际老年大学协会主席弗朗索瓦·维拉斯教授，山东省委组织部副部长、省委老干部局局长杜英杰，山东省文化和旅游厅副厅长张明池，烟台市文化和旅游局局长张祖玲，烟台开发区工委宣传群团部部长张华志，烟台天马维拉斯老年大学校长王有昌等，共同参加本次推进会，会议由张明池主持。

会议首先播放了第二届世界老年旅游大会与中华优秀传统文化老年游学活动介绍片。山东省旅游推广中心副主任李青用4组数据总结了第二届世界老年旅游大会的参会嘉宾及规模、重点活动、大会成果、宣传报道等内容。随后，国际老年大学协会主席弗朗索瓦·维拉斯委托烟台天马维拉斯老年大学汇报了第三届世界老年旅游大会方案（初稿）。第三届世界老年旅游大会将从国际影响、办会内容、组织形式等三方面力求突破，同期“国际游学基地”在烟台开发区申请立项，将分“三步走”打造国际老年游学示范基地。

张祖玲首先感谢连续两届世界老年旅游大会在烟台举办，对烟台城市旅游推广起到了非常重要的作用，未来要强化世界老年旅游大会和世界老年游学联合会的“两会支撑”，将烟台打造成为世界老年游学中心；其次要发展老年旅游产业，实现滨海一线的全域布局和多个示范项目带动引领，从空间布局、旅游要素、品牌创建、精准服务、设施完善、标准引领等方面，打造老年游学制高点，第三要有体制支撑，开门办会，同时建立老年游学推广体制，有长效性和持续性，有社会参与氛围。

张华志表示烟台开发区作为世界老年旅游大会承办单位之一，将以主人翁的姿态积极主动参与大会筹备，同时提出在省市各部门及领导的精心扶持下，未来大会要具备其独有的市场生命力与品牌影响力。

弗朗索瓦·维拉斯说，展望第三届世界老年旅游大会，我们任重道远，立足文化、健康、联合会三方面工作，在大会主题上重点展示文化与老年旅游、老年健康医疗与康养旅游，同时推动成立世界老年游学联合会落户烟台，为在烟台发展“旅游+”、打造老年旅游相关产业集群奠定基础，实现农业、科技、服务、健康等很多行业在山东烟台的融合发展、树立典范。

杜英杰在会上分享了他两次参与大会的想法与感受，首先对已举办的大会取得丰硕成果表示肯定，并希望从第三届开始创出一个品牌来，即老年旅游节，这个节日里面有比赛、有美食、有适合老年人的活动内容，不仅有创意，也更有意义；其次对第三届大会提出要创出品牌、丰富内容、落实责任分工、完善组织协调机制、打造产业平台，最终依托大会打造烟台“国际康养中心”的城市新名片。

张明池表示第三届世界老年旅游大会的重点是创新，要在前两届大会的基础上实现内容和形式的再创新，只有内容丰富、形式多样的大会才会永久保持旺盛的生命力，第三届世界老年旅游大会要尝试建立社会化的运营机制，逐步实现市场化，形成自我发展、自我推进的长效机制；其二，要建会（世界老年游学联合会），理顺世界老年旅游大会和世界老年游学联合会之间的关系，细中又细的推进联合会的筹备和建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67954>

(来源：水母网)

解析：老年健康行业目前的空白市场

衣食住行，人们生活中的4种基本需求。其中，中国作为人口大国，庞大的人口基数让中国成为全球瞩目的食品消费市场。尤其是我国开放了二胎政策之后，婴幼儿食品、辅食等产品已经成为国内争相进驻的市场板块。

但是在母婴行业内发生激烈商战的同时，人们似乎忘却可中国还在面临另一大难题——人口老龄化。从国内中老年用品市场中可以看出，关于老年食品基本上是寥寥无几，巨大食品消费市场在我国居然尚属空白。

走访身边各大超市不难发现，超市的货架还能找到其他类型的老年产品，如拐杖、衣服等，但是关于老年食品却没有专柜，只是少数的老年奶粉、麦片散落在不同的货架上，线下食品种类寥寥可数，那么线上的情况又如何？在几个比较知名的网购平台中输入“老年食品”，搜索而出的产品主要集中在“无糖、低糖”等糕点类的食品，以及还有一些具备降压、降糖、肠道保健的食品。整体呈现出品种单一、口感差、品牌化程度低、无研发等现象。

随着生活水平的提高以及人们平均寿命的演唱，老年人已经不再单单满足饱腹，老年人对于健康的要求以及投入也在不断提高。据相关数据同距，我国老年群体每年消费老年产品的潜力高达3000亿元以上，其中在食品方面的消费力每年至少1000亿元。

除此之外，目前80后作为社会中坚消费力量的群体，他们对于照顾老年人这件事上，观念与精力也在发生变化，据相关调查表示，有很多80后更愿意购买老年产品这件事上花钱来提供父母的生活质量以及节约自己的时间。

2016年9月公布的一份政府报告指出，与老年人用品和服务占中国消费结构的8%，这个市场价值40000亿人民币，这意味着亿万级别的老年食品市场等待开发。目前，老年食品市场尚属空白，而中国已经逐渐步入老龄化社会，老年人口也在逐年增长，老年人食品也将会迎来爆发期。

老年用品处于新的战略机遇期，老年用品市场的转型和发展老年食品是养老服务发展的重要支撑点；当下，老年行业迎来新一轮的革命，只有回归创新驱动、工匠精神和顾客至上，才能提供更多优质的老年用品；政府也需要继续把政策落到实处，有效降低税费负担，创造更加公平、合理的营商环境，中国老年用品市场的繁荣和发展必将到来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67958>

(来源：恩施新闻网)

智慧养老

浙江：“互联网+养老”，杭州要为老年人办好这些事

杭州人口老龄化已进入加速发展时期。记者从杭州市民政局了解到，截至2018年底，杭州市60岁以上户籍老年人口已达174.43万人，占总人口数的22.53%。

养老，是一个无法回避的问题。“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”，近日，杭州市民政局印发了《杭州市“互联网+养老”服务工作实施方案》（以下简称《实施方案》），将互联网引入养老服务各个领域、环节，创新“线上+线下”服务模式，不断提升老年人的幸福感和获得感。

让数据多跑路，让人少跑腿。《实施方案》提出，要建立老人数据仓，掌握杭州全市户籍人口60周岁以上老年人基本情况，同时与公安、人社、医保、卫健等相关部门实现数据互通，实现养老数据实时、在线可查。高龄津贴发放将实现信息化管理，老年人不再需要提出申请，也不需要提供有关证件和材料。

“码上办”服务，也将让老年人的生活更便利。以后，老年人仅凭身份证即可享受养老服务，养老企业通过一个社会信用代码参与养老服务活动，探索养老机构入住一码办理、养老服务一码享受、养老产业一码参与。《实施方案》还在支付结算方面，推出了一卡支付、无卡支付、助餐结算。

一卡支付，即依托杭州市民卡，在市民卡中增设养老服务专户，以“重阳分”形式专项用于结算养老服务补贴及相关养老服务类消费，替代现有的纸质券等原始结算方式。

无卡支付，即在移动端开通电子养老卡，与电子社保卡实现多卡融合、多码融合，试行基于市民卡钱江分的授信额度。

助餐结算，即鼓励和支持老年食堂将市民卡作为老年人储值 and 结算工具，打通地域和企业使用壁垒，加强老年助餐流量管理，逐步推广智慧餐台自助结算、人脸识别支付等功能；开展互联网+配送餐服务，实现网上下单、在线支付、配送餐过程记录以及上门送餐、刷卡结算的全流程管理。

推进养老产业发展，要加强养老机构与居家养老服务资源的整合互动。

根据《实施方案》，杭州市属公办养老机构要开通老人入住准入轮候微信公众号申请服务，加强公办养老机构入住信息管理，优化床位资源配置。

对纳入政府补贴项目的养老机构运营情况进行视频监控，实时展现服务场所情况，支持服务机构采用人脸识别、AI等技术加强管理。

同时，试点家庭养老床位，养老机构通过智能硬件设备监测老人身体状况，掌握老人动态，老人在家即可享受专业上门服务。通过老年人携带的智能终端（手机、智能穿戴设备等），实现对重点人群的主动关怀和精准服务，紧急情况下可实现与呼叫中心、社区、老年人亲属等多方联动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67917>

(来源：浙江新闻)

广东：深圳唯一试点！居家养老信息化服务平台展示中心揭牌

8月13日上午，深圳市坪山区居家养老信息化服务平台试点工作现场推进会在马峦街道办事处坪环工业区举行。深圳市民政局、坪山区区委、区政府相关领导出席了会议。

根据《关于印发〈广东省居家养老信息化服务平台建设与运营试点工作方案〉的通知》（粤民发〔2016〕100号），深圳市坪山区成为全省居家养老信息化服务平台建设与运营试点首批五个试点城区之一，也是深圳市唯一一个试点区。广东省居家养老信息化服务平台利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等先进技术，对接老年人服务需求和各类主体服务供给产品，实现个人、家庭、社区、机构与养老资源的有效对接和优化配置，提升养老服务质量。

坪山区民政局在充分调研，研究居家养老信息化服务试点落地措施的基础上，把马峦街道作为我区试点区域，联合中国电信深圳分公司立足供需，搭好线上居家养老信息化服务平台，丰富线下居家养老信息化服务内涵。通过居家养老信息化服务平台的建设，将居家养老服务供给从现有简单化家政服务延展至助餐服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、安全援助和转介等养老服务项目，进一步丰富服务内涵，构建精细化的智慧养老服务体系。而“深圳市坪山区广东省居家养老信息化服务平台展示中心”是试点工作的线下服务点，由马峦街道办出资租赁，面积近1400平方米，分划了家政服务、法律咨询、医养护理、适老改造、养老评估、养老培训等六大实体展示区域，使“智慧养老”得到具体化与实体化，让老年人真实感受智慧养老。

相关领导在推进会上表示，“深圳市坪山区广东省居家养老信息化服务平台展示中心”的启用，标志着坪山区在广东省居家养老信息化服务试点工作上进入了一个新的阶段，智慧养老让我们看到了“未来已来”，作为“朝阳产业”的养老服务，也将会与时俱进，更多个性化智能化的养老照护方案将会日趋成熟。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67922>

(来源：南方网)

广东：南沙免费发放智慧养老健康手环

一只手环不仅可以打电话、提醒吃药，还可以心率监测、一键报警……南沙区近3万名户籍长者将免费领取到这款“智慧养老健康手环”。

据悉，“智慧养老健康手环”是我国自主研发的北斗卫星导航系统在民生领域又一个规模化应用示范项目，旨在实现北斗卫星导航系统应用的落地及推广，通过配发“智慧养老健康手环”实现对长者的位置监护。该手环支持北斗、GPS、基站等多种定位方式，无论长者身处室外还是室内，家属均可准确了解长者位置。南沙区具有地域宽广、环境复杂等特点，系统有针对性地设计了长者进入偏僻山区、断崖、水网等危险区域时自动向家属发送警告信息，防范意外事件发生。手环支持双向通话、监听等功能，紧急情况下还可一键报警，另外还具有语音提醒、语音播报、运动监测、心率监测、吃药提醒等便捷功能。

随着项目推进，未来还将为有需要的长者开通羊城通功能，让手环“变身”公交卡。该项目由60周岁以上的南沙户籍长者自愿报名参与，与平安校园智能手表示范项目类似，对参与本次试点的用户，其个人实名制信息将上传至工信部及公安部的实名系统做认证比对并确认，严格保障个人信息安全及保密性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=67949>

(来源：广州日报)

健康管理

天津：多举措方便老年人就医，8月底前统一就医APP

2019年7月5日，天津市启动了“老年人就医服务月”活动，聚焦老年人看病就医的难点、痛点和堵点，着力解决老年患者用手机挂号不便等问题，老年人就医更加便捷。

安排服务人员现场指导

各医院每台自助机安排1名服务人员在现场为老年人使用移动设备及自助机具进行辅导和讲解，18.43万人次得到了帮助。全市271家社区卫生服务中心和乡镇卫生院每天安排1期指导讲座，把教授老年人运用手机预约挂号看病覆盖到所有居委会和村委会。全市2400余个家庭医生团队把帮助老年人用手机预约挂号纳入签约履约各环节中，面对面向老年人讲解每一个操作步骤，指导老年人逐步适应智慧就医服务。

统一预约平台

全市统一预约平台和官方就医APP。利用已建成的天津市健康医疗大数据超级平台和“健康天津”APP，与全市各级医疗机构对接，实现智能导诊、预约挂号、统一支付、检验检查结果推送、医疗机构查询等功能。8月底前，必须达到患者使用一个APP，通过统一入口即可在全市三级医院预约挂号就诊。

为特殊患者开30天处方

全市基层机构家庭医生为签约的老年慢性病患者保障30天的长期处方。二级以上医疗机构可对稳定用药的14种疾病保障30天长期处方。同时，简化代取药手续，仅凭双方身份证即可在全市各医疗机构登记开药，减少患者取药往返。为有需要的老年患者提供陪诊服务，已有2.18万人次受益。

另外，在全市二级以上医疗机构设立院长值班电话，并在显著位置公布，方便患者获取帮助。目前，共接听老年患者电话1919例次，及时化解老年人看病就医的烦心事、操心事。加强“8890”热线服务，保证100%回复，及时回应社会关切，解决就医难题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=67893>

(来源：北方网)

中老年人一定会得三高吗？看看专家怎么说！

由于近些年饮食质量的提高，让很多上了年纪的中老年人出现各种富贵病，富贵病也就是我们常说的三高疾病，即高血压、高血糖、高血脂。而三高疾病的出现对身体会有极大的伤害，甚至严重会危害性命。可能有很多人认为，在步入中老年后就一定会出现三高疾病，却不知这种认知是错误的。

中老年人一定会得三高疾病吗？

虽然在目前大多数出现三高疾病的中老年人群，但并不是进入中老年阶段后就会出现三高疾病，可能有中老年人容易因为身体免疫力下降以及机能的退化让身体的血管出现堵塞，血压上升以及血糖失控，从而出现三高疾病。但在进入中老年时期后如果在平时能够提高警惕，做好预防措施，就能够避免升高疾病的发生。

中老年人如何预防三高疾病的出现？

一、控制饮食

大多数中老年人出现三高疾病和日常饮食没有控制有很大的关系，在日常如果经常摄取各种高脂肪高热量高糖食物，很容易导致身体的代谢以及其他功能发生异常，也就容易发生三高疾病，所以在平时要控制饮食，多吃一些膳食纤维比较高的食物，对于一些高脂肪、高热量、高糖食物要尽量避免。

二、多运动

在目前有中老年人并没有坚持运动的习惯，却不知运动能够促进身体的新陈代谢，还能够帮助消耗脂肪，让身体多余的脂肪被消耗而降低三高疾病的出现几率，尤其是中老年人。中老人在平时要多让自己坚持运动，才能在增强免疫力的同时有效预防三高疾病的出现。

三、有良好的生活作息

在目前不仅是年轻人，就连一些中老年人的生活作息也开始变得不规律，长时间又不规律的作息会让身体的生物钟跟着发生问题，很容易让内分泌失调以及代谢出现问题，导致三高疾病的出现。

另外武警广东总队医院颅脑-脊椎外科主任医师田喜光曾接受采访表示，中老年人每天早晨起床后可以喝一杯水，在起床后喝一杯温开水能够防止血压上升，有效避免因血压上升而导致的一系列心血管疾病，还能够防止头晕出现摔倒。

由此可见，中老年人不一定会出现三高疾病，只要在平时能够多加注意就可以避免出现，所以不要一致认为在进入中老年后就一定会出现三高疾病，也就没有多加预防，认为最终还是会出现，只有提高预防措施，定期做检查，是能够在中老年时期出现三高疾病的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=67928>

(来源：家庭医生在线)

互动养老

旅居养老：老人养老新方式

旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合，老人们会在不同季节，辗转多地，一边旅游一边养老。选择“旅居养老”的老人，一般会在一个地方住上十天半个月甚至数月，慢游细品，以达到既健康养生、又开阔视野的目的。随着经济生活水平提高、人口老龄化问题的凸显，越来越多的老人追求更高层次的身体和精神享受，旅居养老正成为不少老年人的生活新方式。

现状旅居养老成“新宠”

山东滨州冬季干爽，且有暖气供应，十分宜居。从2009年开始，周新颜的父母每年12月就会从湘乡到滨州的女儿家“越冬”，来年4月再返回湖南老家，享受着“候鸟式”的老年生活。

“没想到北方的冬天这么舒服。”这是周新颜的父亲经常感慨的一句话。周父70岁，身体很硬朗。冬天待在滨州，那里气候舒适，老两口在小区附近的公园散步、逛逛超市帮女儿买菜、骑电动车出门溜弯儿，还能和女儿团聚在一起，身心舒畅。这种“候鸟式”的养老模式，不仅让老人的幸福感倍增，也让儿女能够放心。

伟人故里静舒适，清新洁净的自然环境，让韶山也成了外地老人前来小住的选择地。55岁的长沙人骆杏元就在荆荆韶山火车站社区康养基地预订了半年的床位。7月，她带队到韶山参加交谊舞协会成立三周年活动时，邂逅这家基地。她立即被这里山清水秀的自然环境以及基地贴心的服务、多彩的活动和可口的饭菜所吸引，她觉得这里是一个理想的养老居所，便毫不犹豫地决定在这里住上半年。

“我的兄弟姐妹都只养育了一个孩子，孩子们要负担4个老人，压力不小。我们有退休工资，到外地小住，既是旅游，又是养老，还能为儿女减轻压力。”骆杏元很享受这种生活。

问题旅居养老只适合部分老人

同样选择来荆荆韶山火车站社区康养基地旅居养老的65岁老人谭光辉告诉我们，他退休前在长沙从事舞蹈教学工作，身边的朋友们都喜欢跳舞，充满活力。面对养老的问题，他身边经济基础雄厚的朋友打算去威海、北海、海南等地方买房，待到湖南湿冷的寒冬季，便去那里享受温暖舒适的环境。对此，谭光辉却表示反对。“我觉得，为了每年小住，在当地买房成本太高了。”他认为，那种全国范围内资源共享的旅居养老，相比之下就划算多了。而且，可以随四季变化，全国各地走动，自由度更高。

谭光辉的担忧折射出旅居养老的成本问题，大到买房子不能承受之重，小到数千元一个月。“旅居养老适合身体好、经济基础好、充满活力，又不用带孙辈的老人。”与朋友们的想法不同，他更倾向于选择湖南范围内，离家较近的地方旅居养老。

周新颜的父母最担心的则是健康问题。“万一，我们在地外居住期间出现严重的身体问题，医保不能跨省报销，这可能会给儿女带来较大的医疗负担。”

我们在采访中发现，旅居养老一方面需要老人具有一定的经济实力，另一方面，一些试点旅居养老的服务机构也表示，旅居养老是一个新兴产业，而且目标群体是老年人，从事这一产业的大部分公司收取的费用都不高。“主要靠薄利多销，如果人数少，很容易亏本，所以压力很大。”入驻我市的旅居养老公司都好集团总经理陈金玲表示。

我市最先探索旅居养老的荆荆韶山火车站社区康养基地负责人王婉芳告诉我们，他们试点旅居养老的韶山火车站社区康养基地价格也相对低廉，80元一天，包吃、包住、包玩。她希望政府能为旅居养老开设绿色通道，让前来旅居的老人旅游更畅通，同时也希望相关部门考虑，对前来旅居的老人享受和游客一样的补贴政策，吸引更多的外地老人来湘旅游养老。

出路推广需政府加强监管

湘潭市民政局养老服务科科长洪英介绍，目前湘潭养老服务体系是以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系，政府主要解决兜底保障特殊困难老人的养老问题。随着人们经济生活水平提高、寿命的延长、对高品质养老质量的追求，旅居养老应运而生。这种养老模式是经济社会发展到一定程度，养老需要呈现多样化需求，根据市场需要、老人需求，由养老服务企业机构应运而生的服务项目，是一种市场行为，适合退休后身体好、有闲情也有闲钱的老人。

她认为，旅居养老与旅游最大的不同在于，旅居养老服务更精细化、更有针对性，比旅游价格更加实惠。

按照国家“放管服”有关要求，湘潭全面放开养老服务市场，他们主要对养老机构进行监管，但不参与其具体的经营行为。作为政府部门，他们会进一步加强对养老服务机构的监管。另一方面，也希望养老服务机构能提升专业化服务水平，规范行业行为，保障老人合法权益，让老人们在追求高品质养老生活时更新消费观念。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=67942>

(来源：澎湃新闻)

养老金融

获批1周年了，养老目标基金都经历了什么？

去年8月6日，首批养老目标基金获准发行，公募基金正式开启个人养老金体系的建设。如今，刚好走过了1周年。

一年时间，说长不长，说短不短，养老目标基金究竟表现如何？

我们从业绩、数量、规模和持仓等角度整理了一些数据，还对比了此前市场发行的FOF基金情况，供大家参考。

全市场共计45只，TDF占多

自首批14只获准发行养老目标基金，后续不断有第二批、第三批...养老目标基金获批，从第一只2018年9月13日成立至今，陆陆续续发行成立的养老目标基金共计45只（wind，截至2019.8.12）。

其中，27只养老目标基金采用的是目标日期策略（简称TDF），18只是目标风险策略（简称TRF）。

今年成立的较多，占33只，去年四季度成立的占12只，基本是由首批批准的那几家基金公司发行。从成立月份看，今年4月份成立的最多，16只，占目前总量约36%。

整体业绩平稳，盈利体验较好

从全市场45只养老目标基金看，截至2019.8.12，单位净值在1元以上有39只，占比86.67%。其中单位净值最高1.1009元，最低0.9761元，平均值1.0181元。

单位净值在1.0000元以下的仅6只，从成立日期看，基本是今年3月、4月、6月成立的，净值表现恐怕多是受市场影响。这个区间的上证综指涨跌幅-4.28%；沪深300指数涨跌幅+0.81%。

如果从两种策略看，目前TRF的单位净值表现会更好一些（1元以上占比94.44%），TDF单位净值1元以上占比81.48%。不过从两种策略下的平均单位净值看，差距不大。TDF平均单位净值1.0176元，TRF平均单位净值1.0188元。未来区别如何，还得拉长了区间接。

中欧养老2035（FOF）A基金，最新单位净值为1.0849元，在全市场目标日期策略的养老目标基金中单位净值表现最好，今年以来和成立以来也获不错收益回报！

规模增长：平缓但明显

目前市场上共有61只FOF基金（A、C份额计为1只），养老目标基金占45只，剩下是普通型FOF。

虽然普通型FOF数量缓慢增长，但规模却是逐渐缩小，而养老目标基金规模增长势头强劲，累计规模达160.46亿元。

规模的增长不仅仅是指养老目标基金数量增加了、总体规模增加了，其中很多是单只养老目标基金规模的增长。以中欧养老2035为例，从2018年底至2019年2季度末，呈现平缓增长趋势。

哪里有需求，哪里就有市场。养老目标基金规模和数量的增长，正是大众对个人养老金筹备的需求体现。

从披露资产配置看，债基占比最高！

从二季报的披露情况来看，市场上共32只养老目标基金披露资产配置情况。

以长期稳定增值为目的的养老目标基金，对权益仓位有一定限制，目前债券型基金在持仓产品中占有绝对的数量优势。债券基金占比44%；混合型基金和股票型基金分别占比29%和14%，货币市场基金占比8%，QDII基金、封闭式基金和其他类基金共占比5%左右。

与一季度相比，二季度债券型基金依然是持基主力军，但持有比例相对减少，由52%降至44%，占比已不足一半；随之增加的是权益类基金占比，由33%提升至43%。

造成这一现象的原因，有券商分析认为：

一是由于一季度大部分处于建仓期的基金，选择通过投资固定收益类资产积累安全垫，而随着建仓结束组合权益投资增加；

二是由于部分定位为偏股混合型的FOF建仓初期按照下滑曲线维持权益类资产中性仓位。

投资者自主复购意愿高

以中欧养老2035（FOF）基金为例，截至今年7月底，仅中欧钱添添基金销售平台复购率达36.63%，更多基民愿意通过养老目标基金形式给自己的个人养老金准备做个补充。

与此同时，新成立没多久（2019.5.10成立）的中欧养老2050（FOF）基金，截至7月底投资者复购率达47.62%，也就是近一半的人愿意再次申购此类产品，相信养老目标基金能为他们将来个人养老金筹备做补充。

下半年养老投资将怎么做？

2019年已过去大半，接下来养老投资有哪些机会可以把握？

中欧养老2035基金经理桑磊表示：

针对养老目标基金的投资运作，我们继续从长期、中短期、基金选择三个层面进行投资考量。一方面基于长期投资目标，将大类资产配置比例控制在下滑曲线基准上下较小的范围内。另一方面结合中短期市场机会，适当调整各大类资产的配置比例，并充分利用不同大类资产之间较低的相关性进行分散投资，降低基金收益的波动性。

“此外，在子基金选择上，根据资产配置结果，基于对基金产品和基金经理的评估，选择能够实现资产配置目标并长期业绩优异能够带来超额收益的基金，不同于基金的投资风格保持适度均衡，避免风格配置过于极端，降低投资风险。”

从业绩看，2018年成立的12只养老目标基金，无论是今年以来还是自成立以来，都获得正收益。整体虽稳健，但业绩出挑得较少，这几只基金中今年以来收益超过5%的不超过3只。

不过，养老目标基金本身就是以稳健增值为目的，长线长投。如果投资者想要靠养老目标基金赚大钱，基本可以不考虑了，但如果是想资金有机会获得长期稳健的增值却是好选择，这也正是基金成立之初衷。

说了这么多，你开始定投养老目标基金了吗？

本基金名称中包含“养老”不代表收益保障或其他任何形式的收益承诺，本基金不保本，可能发生亏损。投资人应当以书面或电子形式确认了解本基金的产品特征。

本基金为基金中基金，基金随着所设定目标日期的临近，逐步降低权益类资产的配置比例，增加非权益类资产的配置比例，从而逐步降低整体组合的波动性，并实现风险分散的目标。本基金相对股票型基金和一般的混合型基金其预期风险和预期收益较小，但高于债券基金和货币市场基金。

本基金将投资港股通标的股票，需承担港股通机制下因投资环境、投资标的、市场制度以及交易规则等差异带来的特有风险。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=570&aid=67938>

(来源：中欧基金)

社会保障

降低社保费率，不会影响养老金按时足额发放

4月1日，《降低社会保险费率综合方案》印发实施。各地具体方案4月底全部出台，5月1日落地实施，目前各项工作进展顺利，降费措施逐步落实到位，成效初步显现。

那么，降低社会保险费率会不会影响养老金按时足额发放？一起来看，人社部副部长游钧在近期国新办举行的国务院政策例行吹风会上怎么说——

请大家放心，一定能确保基本养老金按时足额发放，不仅当前能确保，长远也一定能确保。

确保基本养老金按时足额发放，保障退休人员基本生活，这是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是党和政府的承诺，更是社会保险工作的“底线”和“红线”，绝不能突破。

养老保险制度运行平稳，能够确保基本养老金按时足额支付。

1-6月，企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。

在确保养老金发放的基础上，今年还进一步提高了退休人员基本养老金水平，这是2005年以来的连续第15年调整。目前各地正在贯彻落实，23个省份养老金的调整已经到位。

降费有效减轻了企业社保缴费负担，同时也带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力。

对此，党中央、国务院高度重视，已经部署了一系列应对措施：

加大基本养老保险基金中央调剂力度

基金中央调剂制度去年下半年建立实施，去年调剂比例3%起步，2019年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元，将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。

同时，省级政府切实承担起确保基本养老金发放和弥补基金缺口的责任，对特殊困难省份，中央将通过适当方式加大支持力度。

继续加大各级财政对基本养老保险的投入

今年中央财政安排补助企业职工基本养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，有力地支持了各地确保养老金发放工作。部分地方财政也相应做出了资金安排。

继续做大做强战略储备基金

国家已经建立全国社会保障基金作为战略储备，基金规模不断扩大，目前已达到2万亿左右。

划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，并且在加快。

稳步推进养老保险制度改革发展

抓紧研究完善多缴多得、长缴多得的激励机制，加强养老保险支出管理，继续做好基本养老保险基金投资运营。现在已经有8000多亿基本养老保险基金在委托全国社保理事会投资运营，采取综合改革措施，打“组合拳”，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

社保费率降低以后，门槛降低了，企业和职工参保门槛降低，积极性提高了，更多的企业和职工纳入到这个制度中来，有利于养老保险基金的“蛋糕”做大，有利于养老保险制度可持续发展，有利于更好地确保养老金按时足额发放，形成制度的良性循环。

总之，做到“两个确保”丝毫没有问题，确保降低社保费率政策落实到位，确保养老金按时足额发放，请大家放心。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67919>

(来源：央广网)

企业养老金“十五连涨”：年年有涨头，退休后有盼头

到今年已实现企业养老金“十五连涨”，确保按时足额发放没问题——

“年年有涨头，退休后有盼头”

“账上钱又多了！”“调整资金到位啦！”近两个月来，随着今年各省养老金调整落地，退休人员再次感受到真金白银的变化，手里的养老金更多了。

5月1日起，全国调降城镇职工基本养老保险单位缴费比例，上半年，企业职工基本养老保险减费676亿元，企业负担减轻了，也意味着养老缴费比原来减少了。

这一增一减，加上人口老龄化趋势和经济下行压力，养老金成为一段时间以来热议的话题。有人担心，未来养老钱还够不够？在减税降费大背景下，养老金池子如何充实起来？未来养老金如何确保按时、足额发放？

养老金调整陆续到位，惠及1亿多退休人员

“7月份卡上一次性多了1000多元，一问，知道是今年养老金上调了，而且1至7月份调整一次补贴到位。去年也涨了一次，年年有涨头，退休后有盼头，心里挺舒坦，让我们觉得一辈子在工作岗位上没有白奋斗。”湖南的伍老师2017年2月从一所普通小学退休，养老金的连年调涨让她感到欣慰，也对晚年生活的保障更放心了。

根据伍老师所在省份湖南公布的2019年退休人员基本养老金调整方案，养老金采取定额调整、挂钩调整和倾斜调整“三结合”的办法。定额调整方面，退休人员每人每月增加基本养老金50元；挂钩调整方面，按本人缴费年限，每满1年基本养老金再增加3元。

记者查询发现，目前各省份2019年退休养老金已陆续调整到位。例如，到7月底，青海省66万余名正常发放养老金的企业退休人员待遇、补发工作全部落实到位，共计6.64亿元；贵州省基本养老金待遇调整惠及企业退休人员110万人，人均月增加基本养老金145元，补发调整金额11.09亿元。

总的来看，各省份的调整方案主要以定额调整、挂钩调整和适当倾斜调整相结合的方式进行。这是自2016年起，国家统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平所普遍采取的调整办法，进一步体现各类退休人员待遇调整逐步“并轨”的方向和规则公平。总体调整水平则在2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右，各省具体进行方案设计。

调整水平咋定的？

人力资源和社会保障部有关负责人表示，重点考虑两方面因素：一是经济增长对退休人员基本生活的影响，主要是职工平均工资增长、物价上涨情况；二是养老保险基金可承受，制度可持续。基于上述考虑，2019年总体调整比例与2018年持平，即总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。预计将有1.18亿名退休人员受益。

记者了解到，到今年，中国已实现企业退休人员养老金自2005年以来的“十五连涨”。“基本养老金调整是一项社会政策，要突出保基本兜底线功能，确保退休人员基本生活。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，随着月退休金基数不断增大，养老金调整的幅度可能比过去稍微放缓一点。今年5%左右的调整幅度是与当前形势相适应的。

国资划转社保全面推开，已确定6600亿元左右

今年5月1日，《降低社会保险费率综合方案》正式落地实施，降费效果明显。据人社部统计，上半年，企业职工养老保险、失业保险、工伤保险实际减费达到1288亿元。随着调整缴费基数政策逐步落实到位，实际减负效果下半年还将进一步增强。

在这样的背景下，养老金的池子如何进一步充实？国资划转社保工作成为人们关注的焦点。

2017年，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，决定划转部分国有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转对象为中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构，划转比例统一为企业国有股权的10%。

为增强社保基金可持续性，进一步夯实养老社会保障制度基础，7月10日，国务院常务会议决定，今年全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作。

财政部资产管理司司长陆庆平介绍，经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构以及浙江省和云南省开展试点。在试点基本完成的基础上，中央层面又对15家中央管理企业和4家中央金融机构实施了划转。近期，还将对35家中央管理企业实施划转，预计中央层面59家企业划转国有资本总额6600亿元左右。

6600亿元是什么概念？

据人社部数据，1-6月，企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元。

董登新介绍，若按全部中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构均划转10%来看，划转金额大概在3万亿-5万亿元区间，目前，已确定划转的59家企业的6600多亿元相当于划转总额的10%左右。这意味着养老金支付将有相当雄厚的基础。

有人担心，国资划转对企业经营是否会有影响？

陆庆平表示，企业层面，国资划转是国有股东持股比例的改变，属于国有股权的多元化持有。划转不改变现行国有资产管理体制，社保基金会等承接主体作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动。

地方层面，除试点省份外，其他省份也相继开展了划转前期准备工作，包括企业情况摸底排查、制定实施方案、选择承接主体等，为下一步实施划转奠定了基础。

养老制度统筹有序，按时足额发放没问题

随着人口老龄化趋势的发展，养老金缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降，养老负担越来越重。不少人担心，未来基本养老金能有保障吗？

“请大家放心，我们不仅当前能确保基本养老金按时足额发放，长远也一定能确保。”人力资源和社会保障部副部长游钧说，6月底企业职工基本养老保险基金累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。针对降费带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力的情况，也已经部署了一系列应对措施。

——加大基本养老金中央调剂力度。基金中央调剂制度去年下半年建立实施，去年调剂比例3%起步，2019年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元。这将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。同时，省级政府切实承担起确保基本养老金发放和弥补基金缺口的责任，对特殊困难省份，中央将通过适当方式加大支持力度。

——继续加大各级财政对基本养老保险的投入。今年中央财政安排补助企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，有力支持了各地确保养老金发放工作。部分地方财政也相应做出了资金安排。

——继续做大做强战略储备基金。2000年，国务院决定设立全国社会保障基金，作为战略储备基金，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。目前基金规模已扩大到2万亿元左右。划转部分国有资本充实社保基金的工作还在加快。

——稳步推进养老保险制度改革。当前有关部门正抓紧研究完善多缴多得、长缴多得的激励机制，加强养老保险支出管理，继续做好基本养老保险基金投资运营。现在已经有8000多亿元基本养老保险基金委托全国社保理事会投资运营，通过采取综合改革措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

董登新认为，社保费率降低以后，企业参保积极性会提高，缴费足额及时，将有利于养老保险基金的“蛋糕”做大，促进养老保险制度可持续发展。同时，在加强养老保险基金全国统筹以及适时调整退休年龄等方面，制度还有很大的改革空间。此外，养老保险“第二支柱”和“第三支柱”也有很大发展潜力，可以作为基本养老保险的重要补充。

“总之，我们有底气、有信心地告诉大家，确保降低社保费率政策落实到位，确保养老金按时足额发放丝毫没有问题。”游钧说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67931>

(来源：人民日报海外版)

大型险企布局健康险，上半年全国健康险保费同比增长超三成

日前，药联健康与人保财险签署战略合作协议。双方表示，将把握大健康时代的政策机遇，在药品保险、绿色金融保险、工伤预防服务、药店增值服务等领域进行深度合作，进一步推动数字科技、云计算、健康管理

和绿色金融等前沿科技与保险服务创新融合，促成商业保险同医药零售行业的深度融合。

事实上，大型险企在医药医疗领域早有布局，不少险企均持有医药相关公司股份，拥有一定话语权。

在我国人口老龄化加速到来以及社会保障体系仍待完善的大背景下，人身险特别是健康险市场迎来发展机遇。银保监会数据显示，上半年，健康险原保险保费收入达3976亿元，同比增长31.68%，为社会提供风险保障769万亿元。

“健康中国”战略的实施，为我国健康险行业的发展提供了良好的政策土壤。而随着重疾定义修订完成，健康险的保障范围得到有效优化，保费增长或许会再次提速。

从当前健康险市场发展情况来看，我国已有7家专业的健康险公司。人保健康依靠其强大的股东优势，在专业健康险公司中一直属于翘楚，连续多季度实现盈利。

另外，大型险企早已在健康险领域有较为深入的布局。中国平安在2011年便开始大力发展健康险业务，2012年至2013年迎来爆发，目前每年仍保持15%至20%的市场份额。新华保险也一直将健康险作为重点业务，自2012年以来长期维持8%左右的市场份额。

今年3月，银保监会下发《关于开展中国人身保险业重大疾病经验发生率修订工作有关事项的通知》，重疾定义修改先行，正式拉开了健康险界定修改的序幕。

对此，华金证券表示，重大疾病经验发生率的修订将为重疾险的开发提供更为科学的支撑，未来，在定价层面保险公司将更精细，健康险产品设计整体也将精细化。拥有完备精算人才和数据库支撑的龙头险企及深耕某细分险种领域的健康险公司将受益。

由于保险产品低频次高风险的特性，险企在获客及维护客户方面较为困难。但是，随着互联网的普及及科技的发展，充分挖掘客户对产品的需求、主动管控风险、将服务端前移正是创新的思路。特别是对健康险来说，保险业与健康管理产业天生的关联是健康险行业发展的内生动力，打造出健康管理闭环，搭建大健康产业生态系统是保险业在健康险领域的优势。

在这一思路下，健康管理闭环正是头部险企正在进行的新布局。平安打造的医疗健康生态圈，构建出“患者—提供商—支付方”的综合模式。通过平安好医生提供医疗健康服务成为流量入口，以高频次健康管理带动低频次医疗服务。同时，利用平安医保科技连接参与医疗健康的各方，为医疗健康产业上下游的服务商及C端用户，提供一系列智能化解决方案及账户管理等服务。

另外，太保寿险也于近年成立了太平洋医疗健康专业子公司，围绕健康养老三支柱保障体系，初步形成了广泛的客群覆盖，并通过“保险+管理式医疗”模式，以控费为核心，打造一系列管理式医疗技术，实现在社商合作中广泛应用。目前，该模式已在13省22个城市落地实施智能审核技术，覆盖近4000家医疗机构。

由于相关规定，财险公司目前只能销售一年期以下短期健康险产品，这对于众多想要抓住健康险市场的中小公司来说挑战重重。从目前市场上销售的产品来看，一年期健康险产品同质化较严重，竞争十分激烈。专家建议，想要在竞争中寻求突破，保险公司更应该跳出保险的思维去思考出路。

对中小险企来说，尽早形成健康管理闭环至关重要。从近日昆仑健康、复星联合健康以及瑞华健康保险公司公开的2019年二季度偿付能力报告中可以看出，尽管各家公司保费收入都得到不同程度的提升，但只有复星联合健康在二季度净利润成功由负转正，实现盈利。

不过，值得注意的是，健康险公司净亏损在逐步缩小当中。可见，如经营战略得当，健康险市场如此之大，发展势头迅猛，中小健康险企也可拥有一席之地。

有业内人士认为，中小型保险公司可以寻求与第三方专业健康管理平台合作，由第三方健康平台与医院对接，打造“保险公司+专业健康管理平台+医院”的闭环，提供健康护理、体检等服务，打通疾病预防、中期治疗、后期护理全流程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67934>

(来源：中国金融新闻网)

办理城乡养老保险衔接手续，这六件事需要早知道

很多上了年纪的参保人员在临近退休时才注意到自己的缴费年限还不够15年，受个人经济条件限制，可能会考虑由城镇职工基本养老保险向城乡居民基本养老保险衔接。下面这个例子是社保经办机构在日常经办中处理的具有一定代表性的具体案例，供类似的参保人员参考。

参保人王某，于2017年12月至2018年6月在威海某单位参保。2018年10月，已年满50周岁的参保人到社保机构申请办理将职工养老保险转移至户籍地参加居民养老保险。

事实上，参保人也可以选择办理档案托管手续，继续缴纳职工养老保险；在缴费满15年后办理退休领取职工养老保险退休金。但由于职工养老保险还需要继续缴纳14年5个月且费用较高，所以参保人王某还是选择转移至居民养老保险，这样在到60周岁时，缴纳居民养老保险满15年就可以领取居民养老保险退休金。（依据《实施若干规定》第二条、第三条规定）

2018年10月12日，市社保中心为该职工出具了职工养老保险《参保缴费凭证》，随后参保人将《参保缴费凭证》递交至经区社保，经区社保出具《城乡养老保险关系转移联系函》，市社保中心收到联系函后，于2018年10月17日出具《城镇职工基本养老保险跨制度转移信息表》并将个人账户余额1943.54元转移至经区社保，经区社保为其办理了接续业务，这样该参保人的职工养老保险缴费年限（7个月）和个人账户余额（1943.54元）全部累计至其居民养老保险账户中。（依据《城乡养老保险制度衔接暂行办法》第四条、第六条规定）

根据《城乡养老保险制度衔接暂行办法》，归纳总结六条新规：

- 1、参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险人员，在达到城镇职工养老保险规定的法定退休年龄后，可以申请办理城乡养老保险衔接手续。其中，参加城镇职工养老保险缴费年限满15年的(含延长缴费至15年)，可以申请从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险；城镇职工养老保险缴费年限不足15年的，可以申请从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险。
- 2、参保人员在办理城乡养老保险制度衔接之前，要先按城镇职工养老保险关系转移接续的有关规定确定待遇领取地，并将养老保险关系归集至待遇领取地，再按照有关规定办理制度衔接手续。
- 3、参保人员从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，或者从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，都将个人账户储存额全部转移，合并累计计算。
- 4、参保人员从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，其参加城镇职工养老保险的缴费年限，可合并累计计算为城乡居民养老保险的缴费年限。参保人员从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，其参加城乡居民养老保险的缴费年限不折算为城镇职工养老保险缴费年限。
- 5、参保人员办理城镇职工养老保险与城乡居民养老保险制度衔接手续时，若在同一年度内出现重复参加城镇职工养老保险与城乡居民养老保险的，按月退还城乡居民养老保险重复时段缴费，将重复时段相应个人缴费

和集体补助金额退还本人。

6、对于参保人员重复领取待遇的，优先保留待遇水平较高的城镇职工养老保险关系，终止并解除城乡居民养老保险关系，对于重复领取的城乡居民基础养老金要予以退还或抵扣。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67951>

(来源：齐鲁晚报)

国际交流

发展养老服务业应对老龄化挑战

截至今年上半年，南京60岁以上户籍老年人口已超过146.8万人，呈现出快速增长态势。其中，65岁及以上户籍老年人口99.65万人，占总人口14.3%，已进入深度老龄化社会。针对日益严峻的养老形势，我们可以借鉴一些地方养老事业发展经验和做法，加快发展养老服务业。

欧美：互助养老方式受欢迎

2010年，美国65岁以上老年人口达到总人口的13%。到2030年，65岁以上的美国人将占20%，85岁人数将增加50%以上，100岁人数更有可能增长近3倍。美国的主要养老方式是老年公寓、“半托制”养老机构 and 社区互助的居家养老，越来越多的美国老人喜欢住在只租给55岁以上老年人的老年公寓里，也称“退休社区”，除了租房外，还提供就餐、清扫房间、交通、社会活动等便利服务。其典型的设施和服务还有：医务室、图书室、计算机室、健身房、洗衣房、紧急呼叫系统、外出购物、组织参加社会活动等。公寓内每周放一次电影，还提供两小时免费卫生服务，定时有人上门帮忙，其服务标准不低于四星级宾馆。老人白天在养老机构生活、晚上回家的“半托制”也受到许多老年人青睐。

进入“专业护理老人院”是德国老人们最普遍的一种选择。这些养老院拥有世界一流的硬件设备和人员管理方式。不过近年来，德国兴起了一种名为“老年之家”的互助养老方式。一些害怕孤独又不愿意去养老院的老人自发组建自己的小天地，在“老年之家”中，成员共同分担家务，互相帮助，一起参加社会活动。

此外，德国一些社会团体和地方政府也探索出了包括“多代屋”在内的多种互助养老模式。这种方式不仅有助于开发老年人潜力，还有助于促进代际交流。如里德林根的“乐龄合作社”，不仅老年人可以加入，年轻人也可以加入进来。参加者可以选择小时工资，也可以把服务小时存入合作社，用以日后获得同样时间的免费服务。

日本：注重个性化

作为世界上老龄化最严重的国家之一，日本先于中国29年步入老龄化社会。日本政府将养老设施分为多种类型，包括短期居住型、长期居住型、疗养型、健康恢复型等，其中政府在全国建设了约3100处健康恢复型养老设施和约3700处老年疗养医疗设施。

此外，不少企业建设个性化的商业养老院。看护型养老院主要供身体不便和患病老人入住，由养老院下属团队为入住者提供看护服务。住宅型养老院供身体状况正常的老人居住，当老人需要看护服务时，企业提供临时看护服务。健康型养老院类似宾馆，院方只负责打理老年人的日常家务。在日本，上述种类的商业养老院数量已超过2000家。

我国台湾地区：引入市场机制

我国台湾地区养老事业在2001年就已进入产业化阶段，养老制度体系较为完备，养老机构的数量和品质较高，运作和发展模式较为成熟。具体做法是：由政府主导引入市场机制，鼓励各档型养老服务机构提供多样化服务，全面提升社区养老服务系统，打造城乡一体化养老服务体系，并积极探索、尝试“时间银行”互助养老、候鸟式养老、消费养老、以房养老等多种新型养老模式。建立多元化的社会投入机制，完善政府财政支持体系，并积极引导慈善资源和保险资金的投入。

另一个经验是积极推动养老服务产业化进程，成立老年产业或服务行业协会和组织，促进行业自律和社会监管。台湾的养老产业也经历过一段混乱时期，行业协会的出现逐渐提升了养老行业的品质与声誉，并成为沟通政府与机构、机构与机构、机构与社会间关系的重要桥梁。

杭州：提供“四位一体”智慧养老

杭州正在全力发展智慧经济，“智慧养老”也是其中一项重要内容。自2013年建立养老服务需求信息系统以来，各区全面依托该系统，规范开展养老服务需求评估工作。市、区两级启动“智慧养老”服务项目，累计为13万余名空巢、独居、高龄及失能、半失能、失智老年人安装“呼叫器”或派发“关爱手机”（即呼叫终端），并通过运营服务平台，对接社会服务实体，为老年人提供安防急救、主动关怀、亲情通话和生活服务“四位一体”的智能养老服务，主城区形成终端覆盖。

利用“智慧养老”服务平台带动老年产品市场的繁荣和产业发展，推动拱墅区蓝谷养老（创意）产业园区、上城区孝亲文化老年特色街、西湖区古荡街道惠老服务综合体等5个养老服务特色产业项目落地。杭州“智慧养老”还将进一步转型升级，“智慧养老”要向县市延伸，20000台终端安装已经写入了为民办实事项目。未来将整合主城区各区信息平台，实现信息发布、老年人养老服务申请受理、公办养老机构公开轮候、时间银行、数据监管和信息资源整合六大功能。

上海：开放养老服务市场

上海一方面加大养老事业财政投入力度，另一方面进一步开放养老服务市场，其“养老服务市场活力提升计划”提出，加快推进公办养老机构改革；支持各类主体进入养老服务市场；大力发展养老服务产业；拓宽养老服务投融资渠道；推动长三角养老服务区域合作等。上海还鼓励和引导更多社会资本进入老龄产业，鼓励社会力量对企业闲置厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行改造，兴办养老机构。并加大财政投入和社会筹融资力度，重点支持供养型、养护型和医护型养老机构发展，为社会力量举办养老机构提供便捷服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=67925>

(来源：南京日报)

日本老年人养老金不够用，政府呼吁民众为晚年储蓄

据新加坡《联合早报》报道，日本金融厅日前发布报告书，提醒日本老年人不能靠养老金过活，必须要展开投资和财务规划，自行行为晚年生活准备资金。当局这份报告指出，日本并非人人都有老年存款，这番警惕言论引发许多日本人关注。

不过，日媒认为，这一报告书有“警世”作用，促使日本人认真对待“养老储蓄”，开始学习理财的人也有所增加。

据报道，日本金融部门这一报告由日本政府指定的智囊团撰写，主要内容指出“寿命越长需要的养老资金就越多”，单靠养老金机构发放的金额并不足够。

该报告以一对老夫妇家庭为例，指他们在65岁退休之后，每月平均有5万日元生活费缺口。如果退休后还要继续生活30年，那就必须自备2000万日元的养老资金。这份报告建议，日本人退休前就做好规划，以免晚年后才发现钱不够用。

有日媒13日引用日本金融厅的数据称，日本75岁以上的金融资产，目前只有美国同一世代人的一半。在泡沫经济结束的1990年代，日本人在理财上很保守，大部分人只懂得把钱存在银行。鉴于日本银行长期的零利息，这些资金一直维持不变。反观懂得投资的美国人，在同一时期通过投资让积蓄翻了3倍。

根据这一报道，“2000万日元”存款已成为日本人过“普通养老生活”的目标，好多觉醒的日本人现在开始学习生财之道。

近日，东京一私人高中开办暑假“网上投资”课程，报名人数超出1万，比2018年同期增加了4倍。他们之中有老有少，关心的课题是“养老资金”。其中一个30来岁的人说，“年老后不一定要过很好的生活，只求能达到普通的生活水准。参加这个课程是为了多了解，除了努力工作赚取工资之外，还有哪些方法能让财富变多。”

另外，一个17岁的日本少年上课后说：“日本人口减少，现在的养老金制度恐怕难以维持到我们这一代。金融部门所说的2000万日元也许还不够。”

报道称，日本零利息，若靠存款钱生钱实在不易，现在已到了要赚1万日元利息，须有13亿日元存款的时代。据介绍，这一补习班获得日本投资大王村上世彰的赞助，他一直希望日本人能在投资上更积极，并成立社团教导日本年轻人如何运用资金生钱。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67930>

(来源：中国新闻网)

老年说法

“意定监护”成热点，北京仅7家公证处可确定办理

全国老龄办今年2月发布的《中国人口老龄化发展趋势预测报告》显示，2020年，老年人口将达到2.48亿，老龄化水平将达到17.17%。这其中，失能失智、孤老残障等无法自理的老年人占有一定比例。

独居老人，一旦出了什么事，送到医院要做手术，没有监护人签字，是很麻烦的事情。还有的老人想住养老院，也需要预签监护人签字。根据《民法总则》第三十三条：具有完全民事行为能力的成年人，可与近亲属、其他个人或组织协商，以书面形式确定监护人。这就是“意定监护”。近日，记者采访发现，孤寡老人、失独家长、婚姻危机夫妻等人对“意定监护”有迫切需要。

近日，“意定监护”这一监护关系再次成为热点话题。

“意定监护”并非新事物。自2017年10月1日《民法总则》实施以来，各地已陆续出现不少意定监护案例。根据《民法总则》第三十三条：具有完全民事行为能力的成年人，可与近亲属、其他个人或组织协商，以书面形式确定监护人。

北京市国信公证处表示，此类公证可使委托人的住院医疗和大病监护问题得到根本解决。

焦点1 办理意定监护的主要是哪些人群？“老年人来办意定监护的情况最多”

“老年人来办意定监护的情况是最多的，在我们公证处大概占80%以上。”上海市普陀公证处公证员李辰阳，是国内办理意定监护公证经验最为丰富的公证员之一。“独居的老人，一旦出了什么事，送到医院要做手术，没有监护人签字，是很麻烦的事情。还有的老年人，他想去养老院，也需要预设监护人签字。”李辰阳说。

全国老龄办今年2月发布的《中国人口老龄化发展趋势预测报告》显示，2020年，老年人口将达到2.48亿。

也有老人与子女关系处理不善，专门办理意定监护的案例。2017年，李辰阳经手的一件案子，是全国第一个意定监护生效案例。

“这位老人当时85岁，去医院查出自己患上了‘阿尔茨海默症’，就趁着自己还清醒时做了意定监护公证，把她的护理照管、医疗救治、财产监管、权益诉讼甚至死亡丧葬等，都交给她孙女，也就是老人儿子的女儿负责。”李辰阳说。

半年以后，这份公证就派上了用场。“老人的小儿子（想争遗产）跑来捣乱，造谣说他妈妈天天被绑在养老院。但老人的监护委托公证在前，在法律上，意定监护受托人的监护权行使优于法定监护人。”

意定监护的需求并不局限于老年群体。李辰阳经手的案子中，也有正值青春期的委托人。“有夫妻为了孩子勉强维持法律上的婚姻，但彼此互不信任，所以想要公证不用对方作为监护人；还有带着孩子离异的，希望指定父母一方作为监护人。”

李辰阳告诉记者，自己印象比较深刻的是一对坚持“丁克”的夫妻，带着一位男士到普陀公证处进行意定监护公证。这位男士和夫妻两人是好朋友，但一直没有伴侣。“这个妻子跟我说，曾经有几次这位男士在医院需要做手术，自己都要和他假扮成夫妻，才能在手术同意书上签字。”即使是假扮成夫妻，也要跟医院解释一段时间。李辰阳表示，最后这位男士指定夫妻俩共同为自己的未来监护人。

焦点2 意定监护享有婚姻的同等权利吗？部分重合，不享受财产和社会福利等权利

“意定监护所赋予监护人的权利，与登记婚姻之后所获得的权利是有部分重合的。”李辰阳说。此前，曾有人认为意定监护是没有结婚证的“婚姻”。早在2015年底，李辰阳就接触过类似案例。由于当时《民法总则》尚未加入意定监护的相关条例，李辰阳所依据的还是2013年修订实施的《老年人权益保障法》。

“这是我最早接触的意定监护的案例。”李辰阳坦言。“委托人本是北京人，当时他正在上海住院，身边有个还没有办理结婚证的女朋友。”最初委托人自觉大限将至，想将自己在北京的房子留给女朋友。但不久后听说医院找到了肝源，自己有活下去的希望，便请李辰阳为自己做意定监护公证。

回想起这起做意定监护公证，李辰阳还清晰地记得当时的细节，“委托人上午给我打电话要做公证，下午就要做手术，当时也没有现成的模板，我赶紧把所有文件都准备好。下午两点之前就给他办好了公证手续，然后他就去做手术了。”然而手术并不顺利，由于委托人自身原因，新的肝脏并未能成功移植。“当时医院需要家属签署医疗处置方案的同意书，她女朋友当场就帮他签了。”李辰阳说。

不久之后，委托人病故，其身后一系列事宜也都由其女友办理。“但财产继承方面的事情不是很顺利。”李辰阳告诉记者，这也是意定监护和登记婚姻权利不重合的地方。配偶有法定继承权，而监护人没有。如果要想在自己去世后把财产留给监护人，那还要办理在世遗嘱等公证。

此外，登记婚姻之后夫妻双方可享受的社会福利等权利，意定监护也无法实现。

焦点3 哪些人可担任意定监护的监护人？有血缘关系或感情基础的监护人最理想

办理意定监护的过程中，监护人的确定是最为重要的一环。具有血缘关系以及感情基础的监护人是理想的状态，但在实际办理过程中却很难实现。

北京新东方公证处公证员赵郁曾遇到一位着急办理意定监护的委托人。“她是北京本地人，没有婚史，也没有子女，家中亲戚也不多，有一个跟她关系比较好的舅舅也过世了。”赵郁告诉记者，这位委托人想办理公证的意愿非常强烈，“她曾经在住院的过程中，给自己签过一次手术同意书，没有经历过的人没法想象那是什么感受，所以她才急着想要找一位监护人。后来几经辗转，这位女士才找到一位合适的监护人。”

李辰阳告诉记者，自己经手的案例中，大部分孤寡老人公证的监护人都跟自己没有血缘关系。

“曾经有一位老大爷，带着一位比较年轻的女士来做意定监护公证。我们当时还挺担心老大爷会不会被人骗了。后来才知道，这位女士几年前在路上偶遇老大爷高血压发作，主动将其送到医院，之后几年里，每个月都回来探望老人家。双方也是互相信任，才到我们这里做公证的。”李辰阳告诉记者，这位女士是外地来上海做生意的，李辰阳感慨，两个从前完全没有任何关系的人建立监护关系，靠的也是机缘巧合。

追访：单方面声明可解除意定监护关系

当上了监护人也并不意味着监护关系牢不可破。“有些老人对监护人这个概念不是很理解，把监护人当佣人使唤，这时监护人就有权解除监护关系。”李辰阳表示，监护人的职责是替被监护人行使法律上的决定权和选择权，比如在手书同意书上签字，或者帮被监护人选择入住哪家养老院等。

“也有的是监护关系的双方都互相理解，但旁人会说三道四，说监护人照顾得不好，贪图遗产等等。”李辰阳介绍，目前，解除监护关系的手续比较简单，单方面声明便可达到解除关系。“这也是对监护双方的一个保护吧。”李辰阳说。

当前意定监护大多缺少监督环节

多位公证员都表示，当前意定监护大多缺少监督环节。李辰阳告诉记者，其经手的诸多案例中，许多委托人出于对监护人的信任表示不需要监督。“没有监督的案例，大概占到90%。”李辰阳说。由于前来办理意定监护的委托人多是老年人等群体，公证员在办理意定监护时会提醒再找一个人作为监督的角色。

“一旦建立了监护关系，某些时候监护人就掌握了被监护人的‘生杀大权’，所以监督机制也是保护被监护人的一个必要环节。”李辰阳表示，监督人最好是没有利害关系的第三方，比如专业从事社会监护的组织。目前没有监督人的案例中，实践上是由公证处承担公共监督职能。

李辰阳认为，目前我国对于意定监护的法律规定不够详细。上海新虹桥公证处公证员冯爱芳表示，如果未来有细则出台，对于意定监护的推广也会起到积极作用。同时，冯爱芳建议，各地可以配套出台相应的地方性法规，适应当前的需求。

意定监护需求强烈，对公证员要求高

据介绍，上海目前是全国办理意定监护公证最多的城市，但并非所有公证处都可以办理意定监护。冯爱芳表示，目前上海市有22家公证处，确定能做意定监护的公证处也不过4家。

同样的情况也发生在北京。赵郁表示，目前，北京全市公证处共有26家，确定能办理意定监护公证的有7家。

“意定监护的办理对于公证员有比较高的要求，同时也需要团队的配合。”赵郁告诉记者，自己是今年才开始真正了解意定监护。2019年3月，她去上海参加了一个意定监护的研修班，经过系统学习后，开始在日常下社区的宣讲中宣传起意定监护。

“那次宣讲反响特别高，我一直被大家围着问各种问题，也让我第一次意识到大家对意定监护的需求有多么强烈。”赵郁告诉记者，目前，她已经办理过五六件意定监护的公证，手上现在还有正在办理中的案子。

前瞻：中国第一家社会监护组织正在审批

除个人外，民办非企业单位也可担任监护人，一些社会组织已开始提供相应的监护业务。

今年79岁的陈先生就与一家社会组织建立了监护关系。陈先生家住上海，有一个患精神疾病的77岁的弟弟。由于自己年龄越来越大，体力日渐不支，弟弟未来无人监护成了陈先生的一块心病。今年7月，在李辰阳帮助下，陈先生与上海一家社会组织签订了委托监护协议并办理了公证。

陈先生告诉记者，弟弟一直住在医院，平时的生活起居有医护人员照料，一旦需要监护人签字，这家社会组织就可以行使监护人的权利。委托协议公证将在陈先生失能之后生效。目前，该组织会定期前往医院探视陈先生的弟弟，与其建立信任。陈先生表示，有了这份公证，也了却了自己一个心愿。

与陈先生签订意定监护协议的上海某社会组织，是一家社会监护组织。该社会组织负责人黄莹告诉记者，该组织提供的监护都是有偿服务。目前，他们已经签订了2件意定监护协议，监护服务对象都是老年人。

黄莹介绍，中国已有5例以社会组织为监护人的意定监护公证，但尚没有专门针对成年人的社会监护组织。其所在社会组织正在筹备成立国内第一家专为成年人提供监护业务的社会监护组织，正在等待上海市政府相关部门批准。

声音：意定监护纳入《民法总则》意义重大

2017年10月《民法总则》实施之前，意定监护仅在《老年人权益保障法》中有所体现。上海财经大学法学院教授朱晓喆表示，“意定监护”纳入《民法总则》具有重大的社会意义。

朱晓喆表示，《民法总则》生效前，尚未步入老年阶段的成年人若想与法定监护人之外的他人建立监护关系，依据的是当事人的意思自治原则，需要的公证手续也比较繁琐。这种监护关系在当时没有明确的法律依据，同时也没有实践案例。

目前，对意定监护公证有迫切需要的群体主要为孤寡老人、独居老人、被子女不善待老人；心智障碍子女家长、失独家长；特殊病患家属、婚姻危机的夫妻等。朱晓喆表示，一些资产代持人、投资创业者也会有类似需求。

“对自己的未来有风险预估的人，都可以通过意定监护削弱风险的影响。”

朱晓喆介绍，意定监护所享受的权利与义务与法定监护几乎相同。“但监护权主要还是保障被监护人生前的权益，如果被监护人希望在死后将自己的财产遗留给监护人，还需要再做遗嘱公证才行。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=607&aid=67935>

(来源：新京报)

政府购买服务

河南：洛龙区民政局“四助一巡护”政府购买居家养老服务招标项目招标公告

河南嘉泰工程管理有限公司受洛阳市洛龙区民政局委托，就洛龙区民政局“四助一巡护”政府购买居家养老服务招标项目进行公开招标，现欢迎符合相应条件的供应商积极参加。

一、招标（采购）项目名称：洛龙区民政局“四助一巡护”政府购买居家养老服务招标项目

二、项目编号：洛龙政采招标(2019)0036号。政府采购管理部门备案编号：洛龙集采【2019】126号

三、资金来源及预算控制金额：资金来源财政资金。第1标段（包）一标段：助餐试点工作,预算金额：1520000.00元；第2标段（包）二标段：助浴试点工作,预算金额：320000.00元；第3标段（包）三标段：助洁

试点工作,预算金额:1948000.00元;第4标段(包)四标段:助医服务试点工作,预算金额:1412000.00元;第5标段(包)五标段:巡护服务试点工作,预算金额:771100.00元;

四、招标(采购)项目简要说明:洛龙市民政局“四助一巡护”政府购买居家养老服务招标项目,本项目共分五个标段。其中一标段为助餐试点工作;二标段为助浴试点工作;三标段为助洁试点工作;四标段为助医服务试点工作;五标段为巡护服务试点工作。

投标人可投任意一个或多个标段,也可入围多个标段。(详见招标文件)。

五、政府采购政策:采购节能环保产品(是)

支持中小微(监狱、残疾人福利性单位)企业(是)

经财政部门核准允许采购进口产品(否)

六、合格供应商除符合《政府采购法》第22条外,还必须符合下列条件:

1、投标人须提供2018年7月以来任意一个月份依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料:主要是指投标人有效期内的税务登记证(投标人提供加载统一社会信用代码“多证合一”营业执照的,视为已提供税务登记证)以及缴纳税收的凭据,缴纳社会保险的凭据(专用收据或社会保险缴纳清单)。依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人,应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。投标人成立不满一年的,则提供自成立日以来的纳税和社保证明资料。

2、投标人需提供2018年度的财务审计报告(成立不足一年的提供最近一个月的财务报表)。

3、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]15号)被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的(指政府采购行政处罚有效期内),被列入中国执行信息公开网(http://shixin.court.gov.cn/),也即全国法院失信被执行人名单信息公布与查询网“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站(www.chinatax.gov.cn/)——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的投标人将被拒绝参加投标。投标文件中附上上述三个网站相关栏目的信用记录截图。

4、投标人参加政府采购活动近三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

除特定资格条件外以上资格要求所有投标人均需具备。

特定资格条件:

1、一标段(助餐试点工作)投标人需具有法人资格,具有有效的企业法人营业执照或民办非企业单位登记证书,经营范围或业务范围包含养老服务相关,且具备有效的食品安全生产许可证。

2、二标段(助浴试点工作)投标人需具有法人资格,具有有效的企业法人营业执照或民办非企业单位登记证书,经营范围或业务范围包含养老服务相关。

3、三标段(助洁试点工作)投标人需具有法人资格,具有有效的企业法人营业执照或民办非企业单位登记证书,经营范围或业务范围包含养老服务相关;投标人若为保洁、物业公司,其营业执照只需具备个人家庭卫生保洁相关。

4、四标段(助医试点工作)投标人需为具备医疗资格的经过卫健委批准设立的医院、社区卫生服务中心等。提供1年内无重大医疗事故责任的证明及卫健委的年审合格证明手续。

5、五标段(巡护试点工作)投标人需具有法人资格,具有有效的企业法人营业执照或民办非企业单位登记证书,经营范围或业务范围包含养老服务相关。

七、本次招标(采购)项目不接受联合体。

八、代理服务费的收取:本次采购代理服务费用由中标人向代理机构支付

九、获取招标(采购)文件及报名时间:2019年08月14日08:30至2019年08月20日18:00通过洛阳市公共资源交易中心网下载。

十、获取招标(采购)文件及报名方式:

1、本次招标(采购)实行网上报名,凡有意参加的供应商,请登录洛阳市公共资源交易中心网站(www.lyggzyjy.cn),点击“交易登录”进入“洛阳市电子招投标交易平台”进行用户注册,并办理CA数字证书。

用户注册及证书Key办理、使用,咨询电话18567666420,18567666421。

2、办理数字证书后,请于2019年08月14日08:30至2019年08月20日18:00,登录洛阳市公共资源交易中心网站,点击“交易登录”,选择“证书Key”方式登录,登录后选择“供应商登录”,首先在“政府采购业务”内下载招标(采购)文件,其次点击“招标(采购)文件费用支付”(免费的除外),支付完成后最终点击“网上报名”进行报名。如供应商投多个标段(包),则应就所投每个标段(包)分别进行报名。联合体投标的,由联合体牵头人完成报名、招标(采购)文件下载。

3、招标(采购)文件每套售价300.00元,售后不退。发票由采购代理机构提供。

4、获取招标(采购)文件后,供应商请到洛阳市公共资源交易中心网站—交易服务—下载中心栏目下载最新版本的投标文件制作工具安装包,并使用安装后的最新版本投标文件制作工具查看招标(采购)文件和制作电子投标(响应)文件。

十一、投标(响应)文件接收截止时间及开标时间:

1、投标(响应)文件递交的截止时间(投标截止时间)及开标时间(北京时间)为:2019年09月03日09时30分。

2、投标(响应)文件接收地点及开标地点为:洛阳市公共资源交易中心开标四室(洛龙区开元大道与永泰街交叉点西南角洛阳市民之家六楼)。

3、供应商应在投标截止时间前,通过互联网使用CA数字证书登录洛阳市公共资源交易中心网站,将加密的投标(响应)文件上传至“洛阳市电子招投标交易平台”指定位置,上传成功后将得到上传成功的确认。供应商应充分考虑上传文件时的不可预见因素,未在投标截止时间前完成上传的,视为逾期送达,洛阳市电子招投标交易平台将拒绝接收。供应商应在投标截止时间前,递交未加密的电子投标(响应)文件1份(U盘介质,密封包装,注明项目名称,并在封套上加盖供应商单位公章或由供应商的法定代表人(单位负责人)或其授权的代理人签字)。未加密电子投标(响应)文件应与加密电子投标(响应)文件为同时生成的版本。

4、除电子投标(响应)文件外,投标时不再接受任何纸质文件、资料等。逾期送达的或者未送达指定地点的投标(响应)文件,采购人不予受理。

十二、本公告已同时在河南省政府采购网、洛阳市公共资源交易中心网公告。公告期为自发布之日起5个工作日。

十三、采购名称、地址、联系人和联系方式:

名称:洛龙区民政局

地址:洛龙区开元大道212号

联系人和联系方式:秦先生13603795815

十四、采购代理机构名称、地址、联系人和联系方式:

名称:河南嘉泰工程管理有限公司

地址:洛龙区恒丰科技园A区5号楼521室

联系人和联系方式:王先生0379-80859598

十五、供应商在参与本项目招标采购活动期间应及时关注本网站获取相关澄清或变更等信息。

2019年08月13日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=67932>

(来源:中国政府采购网)

江苏:金湖县2019年城乡社区居家养老专业化服务扩面项目公告

受金湖县民政局委托,江苏永勤工程管理有限公司就其所需的金湖县2019年城乡社区居家养老专业化服务扩面项目进行公开招标采购,现欢迎符合相关条件的合格供应商投标。

一、招标项目名称及编号

项目名称:金湖县2019年城乡社区居家养老专业化服务扩面项目

项目编号:HAZC-2019080061-JH

二、招标项目简要说明及最高限价

(1) 招标项目简要说明:详见第四章项目需求。

(2) 本项目服务期3年,最高总价为900万元(其中:线上养老基础信息服务最高限价为450万元;线下养老基础实体服务最高限价为450万元),线上养老基础信息服务和线下养老基础实体服务报价均不得超过相应的最高限价,否则作废标处理。

三、供应商资格要求

(1) 投标供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定;

1、提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件(营业执照经营范围包含养老服务内容);

2、提供2017或2018年度的财务状况报告(指经注册会计师审定的财务报告)或银行出具的资信证明(指人民银行出具的企业信用报告和开户银行出具的资金存款证明),供应商成立不满一年的不需要提供;

3、提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力”的书面承诺;

4、提供开标前六个月内(2019年1月-2019年6月)中任一月份的依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料【提供相关主管部门出具的证明或者相关部门网站打印的证明,根据国家相关政策免缴或迟缴的需提供相关证明材料】;

5、提供“参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录”的书面承诺;

(2) 本次项目不接受联合体供应商参加投标。

(3) 拒绝符合下述条件的供应商参加本次采购活动:

1、供应商单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加同一合同项下的政府采购活动;

2、凡为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商,不得再参加本项目的采购活动;

3、“列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商不得参加本项目的采购活动”的书面承诺;

采购人(代理机构)通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)、“诚信江苏”网站(www.jiangsu.gov.cn/jsxy/index.htm)等渠道查询供应商在采购公告发布之日前的信用记录并保存,查询结果以网页打印的形式留存并归档。

(4)、报价供应商提供下列之一

1、供应商法定代表人参加询价的，提供法定代表人资格证明（格式按照示范格式一要求）和法定代表人有效身份证；

2、供应商授权委托人参加询价的，提供授权委托书（提供原件，格式按照示范格式二要求）和受托人身份证、社保机构出具的任意1个月（2019年1月以来）供应商为其缴纳的养老保险缴费证明材料并加盖社保中心章或社保中心参保缴费证明电子专用章。

供应商除具备以上资质外，根据采购人的要求还应具备以下条件：

合格供应商资格要求以招标文件第六章第6条资格审查时供应商必须提交的资格证明文件为准。

四、招标文件提供信息

供应商须持续关注本项目在淮安市公共资源交易网、淮安市政府采购网、金湖县人民政府网及电子化系统中发布的信息（含更正、修改等信息），否则产生的后果由供应商自行承担。

五、招标文件的获取

获取方式：供应商登录淮安市公共资源交易网、淮安市政府采购网、金湖县人民政府网免费下载招标文件。

六、投标文件接收截止时间

投标文件接收截止时间：2019年9月6日下午15:00；

七、开标时间及地点

开标时间：2019年9月6日下午15:00；

开标方式：淮安市公共资源全程电子化开评标系统网上开标

开标地点：淮安市公共资源交易中心金湖分中心（金湖园林南路288号）三楼开标二室。

八、本次招标联系事项

(一) 采购联系人：陆科长，联系电话：15195519850；

(二) 开评标现场联系人：伍工，联系电话：18262707622；

(三) 代理机构联系人：伍工，联系电话：18262707622；

代理机构地址：金湖县园林南路288号市民中心三楼西二区306室。

九、本次投标保证金

(1) 投标保证金:本次项目的投标保证金金额为人民币180000元整。供应商必须在投标文件递交截止时间之前将投标保证金缴纳至招标文件中指定帐号。具体缴纳要求详见招标文件第二章第6条。

十、电子招投标说明：

1.本项目采用电子招标投标。请供应商严格按照招标文件的规定编制、提交投标文件，否则所造成的一切后果由供应商自负。

2.供应商确认参加本项目投标的，应从淮安市公共资源交易网登录会员系统（<http://www.hasggzy.com:8000/TPBidder/login.aspx?ReturnUrl=%2ftpbidder>），办理淮安市政府采购供应商诚信库、CA证书以及电子签章后，在网上填写投标信息并下载投标文件。具体办理详见淮安市公共资源交易网《政府采购操作指南》（<http://www.hasggzy.com/EpoinWeb/InfoDetail/?InfoID=76313197-2b3a-4f28-9493-28ff7908c886&CategoryNum=005007>）。

3.本项目采用现场开标，投标人应携带CA锁到现场并在规定时间内完成解密。

十一、其他事项：

(1)招标代理（下称代理人）：招标人委托江苏永勤工程管理有限公司负责代理本次招标的相关事宜。

(2)招标代理费：参照计价格[2002]1980号文件规定标准的69%为此次项目的招标代理费，中标人在领取中标通知书前向招标代理人一次性缴纳招标代理费。此费用包含在投标报价中，不单独列项。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=67933>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考